

**Ventajas comparativas, competitivas y solidarias para el Ordenamiento Territorial de  
Belén de Umbría, Risaralda.**

**Manuela Betancur Ramírez**

**Universidad Tecnológica de Pereira**

**Facultad de Ciencias Ambientales**

**Administración Ambiental**

**Pereira**

**2020**

**Ventajas comparativas, competitivas y solidarias para el Ordenamiento Territorial de  
Belén de Umbría, Risaralda.**

**Manuela Betancur Ramírez**

**Trabajo de Grado para optar al título de Administradora Ambiental**

**Director**

**Samuel Guzmán López PhD**

**Universidad Tecnológica de Pereira**

**Facultad de Ciencias Ambientales**

**Administración Ambiental**

**Pereira**

**2020**

### **Agradecimientos**

Al universo por permitirme encontrar con las Ciencias Ambientales, a la escuela de administración ambiental y a cada uno de sus integrantes, que aportaron en mi formación como persona y como profesional.

Al grupo de investigación en Gestión Ambiental Territorial, en especial a Samuel Guzmán, Michael Rave y Julián Posada, por ser pacientes y enseñarme el camino, gracias a ustedes este proyecto fue posible.

Al municipio de Belén de Umbría, por ser parte de mi historia, y sobre todo, a mi familia, por su apoyo y comprensión durante este proceso, en especial a Luciana, que con su existencia ilumina mi vida.

## Resumen

En el presente trabajo de investigación se identifican ventajas comparativas y competitivas del municipio de Belén de Umbría, Risaralda, así como lineamientos generales para su ordenamiento territorial.

Se desarrolla en tres momentos. En el primero, se analiza la dinámica territorial de Belén según sus flujos e interacciones entre subsistemas, identificando elementos dinamizadores según el desarrollo de actividades, empleando métodos como el diálogo, la entrevista semi-estructurada, y la observación participante.

En el segundo momento se identifican ventajas comparativas y competitivas desde el año 2004 hasta el 2020, mediante los Planes de Desarrollo Municipal PDM de Belén de Umbría. Se realiza una matriz DOFA para la identificación de ventajas como elementos de la gestión territorial, diferenciadores del área estudiada con relación a características identitarias, reconocidas y orientadas en un espacio de gestión concertada.

En el tercer momento se proponen lineamientos generales con base a ventajas solidarias entre territorios adyacentes, que se puedan desarrollar en un horizonte de tiempo año 2040 que permite incorporar la vocación del municipio en una visión cooperativa, concluyendo con la necesidad de empoderar a las comunidades para la consecución de una gobernanza ambiental.

**Palabras clave:** Dinámicas territoriales, asociatividad, desarrollo territorial.

## Tabla de Contenido

Introducción.....	6
Justificación.....	7
Planteamiento del Problema .....	8
Marco General .....	10
Objetivos .....	12
Metodología .....	13
Capítulo 1: “Analizar la dinámica territorial de Belén de Umbría para su Ordenamiento Territorial”.....	15
Capítulo 2: “Determinar ventajas comparativas y competitivas en el territorio municipal”. .....	39
Capítulo 3: “Diseñar lineamientos estratégicos para la construcción de ventajas cooperativas en el municipio”......	58
Capítulo 4: “Análisis de resultados” .....	61
Conclusiones y recomendaciones.....	64
Bibliografía .....	66
Anexo .....	74

## Introducción

A lo largo de la historia, la relación de desarrollo social y económico ha sido estrecha, adaptándose a una continua mejora en la calidad de vida de la población, a través de estrategias de ordenamiento y desarrollo territorial consignadas en instrumentos de planificación.

Belén de Umbría cuenta con el Plan Básico de Ordenamiento Territorial año 2000, año desde el cual en diversos instrumentos de gestión y planificación se comienza a evidenciar un interés por el desarrollo de expresiones enfocadas a la economía solidaria, desde la cual se impacta el bienestar, el desarrollo tecnológico y la gobernabilidad del territorio, con diversas situaciones derivadas de la desarticulación y desactualización del ordenamiento territorial en Belén.

*Mejorar la seguridad y sostenibilidad de las ciudades implica mejorar la planificación y gestión urbana de manera que sea participativa e inclusiva (PNUD,2020)*

En términos económicos, el territorio presenta una vocación agrícola con participación en la región del eje cafetero, aumentando la concentración de desarrollo agroindustrial, que a su vez permite la existencia y consolidación de 2 de las 11 cadenas productivas presentes en el departamento de Risaralda (PDD, 2020) destacándose como una ventaja comparativa en el territorio, desde la cual se pueden construir relaciones enmarcadas en alianzas productivas con diversos actores a nivel regional y nacional, los cuales se interesan en las condiciones sociales y ambientales del municipio. Se reconocen e integran variables que permitan un desarrollo endógeno de carácter cooperativo.

## **Justificación**

El Ordenamiento Territorial regula la utilización, transformación, ocupación del espacio y aprovechamiento sostenible del sistema natural y social, denominando esta interacción sistema sociológico, en el cual se priorizan las relaciones sociales y condiciones ambientales del territorio (Ley 388 de 1997)

Esta investigación surge de la duda sobre el conocimiento y la formulación de una estrategia de Ordenamiento Territorial para el municipio de Belén de Umbría desde las Ciencias Ambientales, que permita la identificación de ventajas comparativas y competitivas para el desarrollo y bienestar de sus habitantes, integrando elementos dinamizadores que eventualmente podrían integrar procesos de Desarrollo Territorial mediante la economía solidaria.

Se eligió la construcción de una estrategia de ordenamiento territorial ya que es un instrumento técnico y normativo de participación social, el cual orienta el desarrollo del municipio en el corto, mediano y largo plazo, generando un grado de autonomía territorial para la planificación y administración del mismo

Las ventajas comparativas y competitivas identificadas en un territorio fundamentan el desarrollo que se desea en el mismo, lo que ha sido motivo de interés para esta investigación, de acuerdo con esto, se encuentra una pertinencia relacionada al perfil profesional del administrador ambiental como gestor del desarrollo, ya que tiene la capacidad de entender flujos y configuración de dinámicas que facilitan la formulación de estrategias de ordenamiento territorial, llevando a cabo una prospección de proyectos de desarrollo (urbano y rural), el cual es el campo de acción y de gestión potencial, por la capacidad de realizar toma de decisiones que tengan como fin un desarrollo económico y social, para lograr una meta que integre y potencie la situación actual desde un enfoque interdisciplinar, se tiene como resultado

lineamientos estratégicos que puedan potencializar las ventajas presentes y las dinámicas económicas de Belén de Umbría.

Las políticas de ordenamiento territorial deben realizarse en estrecha coordinación con las políticas de desarrollo socioeconómico, orientando la espacialidad de las inversiones. También es importante una coordinación vertical y horizontal entre las instituciones que convergen en el territorio y las distintas políticas sectoriales que se desarrollan en el territorio, así como articular los distintos actores sociales del territorio, quienes representan fuerzas económicas y políticas que aumentan el desarrollo de procesos que beneficien al territorio como oportunidades que supeditan el contenido del desarrollo territorial, y que se encuentran al servicio del ordenamiento territorial.

### **Planteamiento del Problema**

En la actualidad, Belén de Umbría cuenta con el Plan de Ordenamiento Territorial desactualizado y formulado hace 20 años, característica que ha conllevado a logros de diversas naturalezas, unos positivos y otros que han detonado situaciones difíciles de controlar, como lo es el déficit de áreas protegidas, la expansión de la frontera agrícola en zonas de amortiguación, déficit de espacio público y otras que impiden el desarrollo económico potencial del municipio.

Belén de Umbría en sus dinámicas territoriales se caracteriza por un énfasis en la economía solidaria, siendo primordial la calidad de vida de la población, el medio ambiente y el desarrollo sostenible, teniendo como principio la autogestión desde el empoderamiento de sus habitantes y distintos gremios conformados mediante diversas asociaciones productivas, convirtiendo el sistema económico en el eje transversal del territorio y sus subsistemas.

La Red de Redes de Economía Alternativa y Solidaria, en su Carta de Economía Solidaria, manifiesta que este enfoque se define en función de la calidad de vida y el bienestar de sus



miembros, consolidándose como un instrumento de transformación social debido a que pueden dar respuesta a la deshumanización de la economía, la desigualdad social, la exclusión y el empleo precario. Mediante este enfoque es posible gestionar de otra manera el territorio, haciendo de la calidad de vida de los habitantes del municipio una prioridad alineada con el desarrollo y bienestar socioambiental.

Es importante la consolidación de una estrategia de ordenamiento territorial que tenga en cuenta las interacciones del municipio, de carácter práctico, que permita un dialogo continuo entre el ordenamiento y el desarrollo territorial, para contribuir a una visión holística. En este sentido, al haber presentado el tema de estudio y la problemática, se ha establecido la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuáles son las ventajas de Belén de Umbría para la formulación de una estrategia de Ordenamiento Territorial?

## **Marco General**

Las discusiones acerca del ordenamiento territorial expresan la importancia de dirigir acciones que tengan como fin armonizar el desarrollo con criterios ecológicos y socio-ambientales, según dispone la Ley 388 de 1997 no obstante, el territorio se debe concebir como algo más que el soporte de las actividades socioeconómicas.

La ley de Ordenamiento Territorial tiene como objetivo establecer los principios rectores del ordenamiento, definiendo el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial, mediante normas generales que permitan un fortalecimiento en la identidad cultural y el desarrollo territorial, teniendo en cuenta sus principios rectores.

Según Germán Camargo, en Ciudad–Ecosistema, el territorio se concibe como el ecosistema y lugar de apropiación del ser humano con valores ecológicos, culturales y económicos, los cuales evidencian características y relaciones determinadas por prácticas sociales y desarrollo de la zona mediante prácticas cotidianas, lo que produce un patrón de comportamiento vinculado a las diferencias identitarias, las cuales Wilches–Chaux considera un constructo sociocultural permanente, debido a la influencia humana.

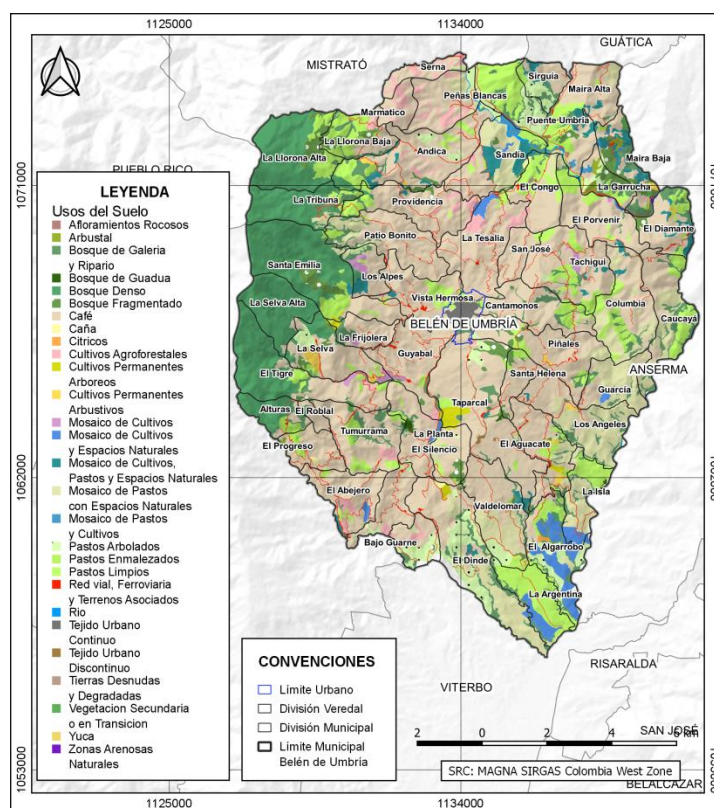
Por medio de un enfoque ecosistémico, el ser humano se convierte en autor y actor del territorio con una perspectiva bioética, que se destaca en la consideración de la vida misma como centro principal del desarrollo, logrando condiciones deseables para la población mediante una naturaleza inclusiva, acorde a la realidad territorial actual.

Para Massiris 2002, el ordenamiento territorial es un proceso de carácter técnico, político y administrativo, que pretende configurar en el largo plazo, una organización del uso y ocupación del territorio acorde con las potencialidades y limitaciones del mismo, siendo esta la función pública del estado en el ordenamiento del territorio, proporcionando estrategias de desarrollo en el contexto regional.

Para comprender la economía como eje transversal se debe tener en cuenta que este subsistema permea y configura la capacidad interna del municipio, cumple con distintos objetivos en el desarrollo social de la comunidad, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida

Belén de Umbría se ubica en la vertiente Oriental de la Cordillera Occidental, cuenta con 51 veredas, dos corregimientos llamados Taparcal y Columbia, y una comunidad indígena llamada Flor del Monte Embera Chamí, creada por medio del acuerdo No. 23 de 2017, limita con los municipios de Guática, Mistrató, Apía, Pueblo Rico, Risaralda, Anserma y Viterbo.

**Mapa 1. Belén de Umbría, límites geográficos.**



Fuente: Laboratorio Sistemas de Información Geográfica. Facultad de Ciencias Ambientales. UTP 2020

El municipio se encuentra en el centro occidente del departamento de Risaralda, a unos 70 km al noroeste de la ciudad de Pereira. Sus coordenadas geográficas son: 5° 12' hasta los 5,19 °

latitud norte, 75° 52' longitud este hasta 76° longitud oeste del meridiano de Greenwich, a una altura de 1.364 m.s.n.m y temperatura promedio de 22°C.

Se posiciona dentro de la subregión II, en el cual su principal referente hidrográfico es la cuenca del río Risaralda. A partir del año 2019, la ordenanza 029 adopta el Plan de Ordenamiento Territorial Departamental, en el cual se constituyen Provincias Administrativas y de Planeación –PAP, siendo parte de la Provincia del Café.

Los habitantes del territorio de Belén de Umbría para la época de la Conquista, fueron los Umbrá, Andicas, Chápatas y Guarnés; sin embargo es posible que haya habido otros grupos menores no registrados en las memorias de la historia Colombiana. Fue fundado el 10 de Agosto de 1890 por la junta pobladora y la colaboración del párroco Pedro H. Orozco, proveniente de Anserma, a partir de 1894 se empezó a notar la arquitectura antioqueña en el lugar. Por medio de la ordenanza 27 del 27 de Abril de 1911 la Asamblea de Caldas crea el municipio de Belén de Umbría, separándose de Anserma y agregando el municipio que hoy en día se denomina Mistrató. Los distintos nombres que tuvo para entonces fueron: Arenales, Mocatán, y por último Belén de Umbría en el año de 1902, nombre elegido por un obispo que visitó las tierras.

## **Objetivos**

Objetivo General: Formular una estrategia de Ordenamiento Territorial en el marco de las ventajas comparativas, competitivas y cooperativas para Belén de Umbría.

### **Objetivos Específicos**

1. Analizar la dinámica territorial de Belén de Umbría para su ordenamiento territorial.
2. Determinar ventajas comparativas y competitivas en el territorio municipal
3. Diseñar lineamientos estratégicos para la construcción de ventajas cooperativas en el municipio

### **Metodología**

Según Michael Godet (2000) la Prospectiva es la anticipación de los hechos que dirige la preparación para los cambios esperados y la provocación de los cambios deseados, lo que permite la una reflexión sobre las apuestas y retos del futuro, evaluando las opciones estratégicas que nacen de la situación deseada.

Como resultado se obtendrá la formulación de una estrategia de Ordenamiento Territorial que permita anticiparse a la situación deseada. Para la consecución de los objetivos específicos, la investigación desarrolla tres fases, tomando como referente la Metodología de Investigación Holística por la pertinencia de sus logros y su eficiencia en técnicas y herramientas dentro del contexto social.

**Fase Analítica–Descriptiva:** Le da respuesta al objetivo específico 1 por medio de la identificación de dinámicas que configuran el territorio. Mediante el uso de fuentes de información primaria como conferencias, entrevistas e información y fuentes de información secundaria que permitan un acercamiento con la comunidad y validación de datos.

**Fase Explicativa:** Se encuentra enmarcado en el objetivo específico 2 al buscar comprender y determinar la configuración de las ventajas comparativas y competitivas en el territorio mediante el uso de matriz DOFA como instrumento

**Fase Prospectiva:** La última fase corresponde al momento de diseño de lineamientos estratégicos, que permitirá promover la dimensión socio-ambiental mediante la construcción de ventajas solidarias para facilitar la trayectoria hacia un entorno deseado.

**Tabla 1. Matriz metodológica**

<b>Objetivo específico</b>	<b>Fase</b>	<b>Técnicas y Herramientas</b>
Analizar la dinámica territorial de Belén de Umbría para su ordenamiento territorial	Analítica–Descriptiva	Revisión de información secundaria, análisis de información, talleres participativos, entrevistas, indicadores línea y priorización de actores, matriz multicriterio
Determinar ventajas comparativas y competitivas en el territorio municipal	Explicativa	Grupos de discusión, consulta a expertos, mesas técnicas, entrevistas semiestructuradas y análisis de información
Diseñar lineamientos estratégicos para la construcción de ventajas cooperativas en el municipio	Prospectiva	Entrevistas, revisión documental, revisión instrumentos de Planificación Territorial, observación participante, priorización de acciones estratégicas

Fuente: esta investigación 2020.

## **Capítulo 1: “Analizar la dinámica territorial de Belén de Umbría para su Ordenamiento Territorial”.**

El territorio visto desde la Teoría General de Sistemas como un sistema abierto, permite reconocer e identificar su complejidad, considerando el intercambio de materia, energía e información con el medio que lo rodea (Ossa, 2004) manteniendo una interacción constante a través del tiempo. Bertalanffy considera la entropía como la transmisión energética en el intercambio del sistema con el medio que lo rodea, aumentando el flujo de trabajo, calor, materia, energía e información. Desde el paradigma ambiental, la concepción ambiental de Leonel Vega Mora, manifiesta que:

*“Los sistemas abiertos siempre tienden hacia estados de mayor organización. No obstante, por la segunda ley de la termodinámica (ley de la entropía), el proceso evolutivo implica un proceso entrópico paralelo (morir para vivir y vivir para morir)”...“Es evidente, que si este límite de máxima entropía se alcanzara, el proceso evolutivo terminaría. Lo que no permite que esto ocurra son los procesos neguentrónicos que retroalimentan continuamente el sistema, permitiendo estados de equilibrio dinámico como en los seres vivos” (Vega, 2005)*

La Visión Ambiental Compleja, propuesta por el autor Julio Carrizosa Umaña, permite identificar interrelaciones múltiples en el territorio como sistema abierto y en constante interacción con su entorno, perpetuando flujos de materia y energía que puedan representar en gran parte lo que sucede entre el hombre y la naturaleza, con distintas características que las hacen más o menos fáciles de percibir debido a su causalidad compleja y naturaleza dinámica, al reconocer su propio cambio y movimiento como una visión dinámica del ambiente (Carrizosa, 2000) el por qué y cómo cambian las variables que se relacionan entre sí, los cuales generan diverso flujos dinámicos que se pretenden analizar desde una percepción subjetiva entre el entorno (regional y nacional) y el territorio (plataforma natural, sociedad, cultura y todas las expresiones de vida

que se encuentran en el espacio geográfico continuo) generando intercambios en doble sentido.

En Belén de Umbría existen movimientos o flujos multiescalares con impactos locales y de naturaleza dinámica, estableciendo vínculos entre el entorno y el sistema socioecológico, refiriéndose a los habitantes del territorio como co-creadores de su contexto y significado, siendo una construcción sociocultural y entendiendo su función desde la articulación productiva, las redes sociales, económicas, coaliciones sociales, instituciones y construcción de cierto sentido de pertenencia a una localidad determinada (Chiriboga, 2010) Se abordan dos dimensiones que agrupan distintas interrelaciones que dotan de significado y singularidad el territorio, expresando una diversidad de interconexiones y sinergias.

#### -Dimensión económico-social

*“La estructura social, lo mismo que la estructura ecosistémica, a medida que se complejiza, establece equilibrios internos que le permiten autorregularse con una mayor independencia del medio externo”*  
(Ángel Maya, 1995)

Según las cifras estadísticas del DANE, el municipio de Belén de Umbría para el año 2018 contaba con una población ajustada de 24.690 habitantes, distribuidos entre el casco urbano con 12.824 habitantes y la parte rural con 12.230 habitantes, con comportamientos dinámicos influenciados por el trabajo temporal rural en épocas de cosecha y la migración generada por la búsqueda de educación y mejora en las condiciones de vida en el territorio. Cuenta con una extensión de 18.224 Ha, en las cuales según el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Bienestar para Todos” desarrollan 12 actividades agrícolas, siendo el área total de siembra de 12.760 hectáreas, más del 70% del territorio, resaltando el minifundio como la principal manera de tenencia de la tierra. El mosaico de cultivos es uno de los usos del suelo predominantes con 71.391 ha, seguido del café con 8.407 ha, cítricos con 5.258 ha y bosques densos, de guadua, riparios, de galería, fragmentos de bosque y ríos con un total de 3.478.287 hectáreas en los



cuales se cuenta con información sobre mantenimiento y cercamiento de áreas en Santa Emilia y Cuchilla del San Juan para el año 2019 como funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales, como lo dispone la ley 99 de 1993.

La actividad agrícola según el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 genera el 40.2% del total del valor agregado municipal, soportando la economía con el 60% del área del territorio en cultivos de café con una producción superior a 10.000 toneladas al año, recibiendo del café cerca de \$60.000 millones de pesos. Por otro lado, el plátano tecnificado representa el 34% del área total sembrada en modalidad de siembra asociativa tecnificada, con una producción de 34.400 toneladas para 2018, aportando cerca de \$ 26.000 millones de pesos, siendo el segundo cultivo que aporta a la economía local destacándose por la certificación de 12 fincas ante el ICA Instituto Colombiano Agropecuario con Buenas Prácticas Agrícolas. Además, producen frutales como mora y lulo con comercialización asegurada a jugos hit, seguido del cultivo de caña panelera. Actualmente, el municipio ocupa el primer lugar en la producción de café y plátano en el Departamento de Risaralda, según la Evaluación Agropecuaria realizada por la Secretaria de Desarrollo Agropecuario de la Gobernación de Risaralda.

El sistema de movilidad es complementario a la actividad agrícola y pecuaria, consolidando un eje transversal al territorio debido al transporte de carga y de pasajeros. El municipio posee 211.1 ha de red vial, de las cuales 4.84 ha pertenecen a vías de segundo orden y 16.7 ha a vías de tercer orden, según el Inventario Vial Consolidado por la Gobernación de Risaralda. Belén de Umbría tiene acercamientos regionales con Caldas, Quindío, Chocó, Valle del Cauca y Antioquia, con una posición estratégica para el comercio de productos debido a su cercanía a corredores logísticos, que fortalecen articulaciones debido a las relaciones territoriales con otros municipios como la Virginia, donde se encuentra la Plataforma Logística del Eje Cafetero, en la cual existe una integración de procesos para la optimización de costos en operaciones logísticas de la región.

Los dos productos más importantes para la economía Belumbrense son el café y el plátano, los cuales realizan exportaciones con destino al continente Asiático y Europeo, exportando alimentos de origen con certificado fitosanitario desde asociaciones productivas con distintas alianzas estratégicas que han permitido lograr la internacionalización de estos productos. En septiembre de 2020 se exporta el primer cargamento de 25.000 kilos de plátano desde la asociación Asplabel.

El territorio al hacer parte de economías de aglomeración permite obtener facilidad en el acceso a recursos y difusión tecnológica a base de conocimientos especializados, siendo las TIC un elemento articulador en el entorno geográfico en el que se encuentra el municipio.

Respecto a los servicios públicos domiciliarios, las Empresas Públicas Municipales de Belén de Umbría EPM están encargadas de garantizar los siguientes servicios:

Acueducto, en el cual se puede destacar la calidad del agua, que según el último estudio recuperado en la web que data del año 2014, se describe el proceso completo de potabilización de agua por medio de tratamientos fisicoquímicos y microbiológicos que permiten un valor 0 en el IRCA, generando una calificación aceptable, con una cobertura actual del 100% en la zona urbana y del 30% en el área rural.

Para este mismo año se reporta en la caracterización socioeconómica del POMCA río Risaralda un índice de agua no contabilizada de 43.20% factor que disminuye la eficiencia en la prestación del servicio en dos bocatomas, que para el año 2018 según el informe ambiental del departamento de Risaralda, significa pérdidas económicas de 340'060.970 millones de pesos. Las Empresas Públicas Municipales poseen infraestructura de 4 bocatomas: Santa Emilia (zona urbana), Boterito, La Estrella y La Peñita (zona rural), de las cuales dos de estas hacen parte de acueductos comunitarios. Se compromete el crecimiento y desarrollo del territorio por

el riesgo de abastecimiento en años próximos debido a que sus áreas protegidas para el recurso hídrico no llegan ni al 10% del territorio municipal.

Para el servicio de alcantarillado, se cuenta con una cobertura del 98% en la zona urbana, resaltando la construcción de interceptores que contribuyen a la eliminación de distintos vertimientos y que finalmente recibe la quebrada Tenería, sin previo tratamiento y desprotegida debido al predominio de uso ganadero sin cobertura vegetal, situación evidenciada mediante el diagnóstico de riesgos ambientales del municipio realizado por la CARDER. Otro servicio proporcionado por esta empresa es el de aseo, garantizando la recolección de residuos sólidos 3 veces por semana, con una cobertura de 100% en la zona urbana, además genera dinámicas de reciclaje cada 8 días con ayuda de recicladores de oficio. El volumen y cantidad recuperada es desconocida, teniendo como fin chatarrerías municipales debido al cierre de la planta de reciclaje en el año 2016 por pérdidas económicas reportadas por 200 millones de pesos al año. La actual administración municipal pretende evaluar nuevos programas de aprovechamiento de residuos sólidos como son las ECAS (Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento de Residuos Sólidos) en su Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Referente a la cobertura de energía eléctrica, para la cabecera municipal es del 100% y para el área rural es de 95.72% según la Contraloría General de Risaralda, siendo un servicio brindado por la CHEC.

Respecto al espacio público, se evidencia una ocupación permanente y desordenada, además de la inexistencia de organismos de tránsito y control vehicular, que se pretende solucionar con el aumento en espacios de parqueo, al pretender ofrecer 1000 espacios a bajo costo, así como la implementación de un Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana desde el Plan de Desarrollo Municipal. Se espera un aumento de espacio público al generar 5.720 m<sup>2</sup> al servicio de los ciudadanos.

El territorio permite el desarrollo de actividades productivas y la vida en general debido al entramado ecosistémico presente a lo largo y ancho de su geografía, los cuales son reconocidos mediante los servicios ecosistémicos por soportar, entre otras, las actividades económicas de los seres humanos. Este concepto surge en el siglo XXI y según el Instituto de Estudios Urbano de la Universidad Nacional de Colombia, hace referencia a los servicios que provee la naturaleza en espacios ubicados dentro del territorio, para garantizar la calidad de vida de los habitantes, teniendo en cuenta las contribuciones directas e indirectas, pueden garantizar sus servicios en tres tipos de lugares:

1. Áreas protegidas y de manejo especial como lo es el Parque Natural Regional Santa Emilia y el Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan
2. Áreas verdes dentro de la ciudad como lo es el caso del Jardín Botánico José Celestino Mutis
3. Estructuras construidas como antejardines, en las cuales hay un déficit en el casco urbano

Se encuentran servicios de provisión o abastecimiento como la provisión de agua, el alimento por agricultura y ganadería, los recursos medicinales, servicios de regulación como lo es el control biológico en cultivos, la polinización, la regulación hídrica, los distintos microclimas, la fertilidad del suelo, el control de la erosión, la depuración del agua, la purificación del aire, el hábitat para especies, además de los servicios culturales como el ecoturismo, el turismo científico, la educación ambiental, los valores espirituales y estéticos, el reconocimiento ecológico local, la identidad cultural y el sentido de pertenencia por el territorio.

La existencia de estas áreas no garantiza la provisión de servicios ecosistémicos, además de su existencia son necesarias una serie de procesos de gestión eficiente por parte de los funcionarios y las distintas secretarías de la alcaldía municipal que aseguren un buen

funcionamiento en términos ecológicos, para la obtención de beneficios como la regulación del flujo de agua, la regulación climática, la mitigación de temperatura extrema y aumento de procesos asociados a la salud pública y recreación, importantes en los procesos de resignificación entre los espacios naturales y las comunidades, contemplando avenidas, arbolado urbano, ciclorutas, antejardines, proponiendo una planificación participativa y una gestión conjunta de lo rural y lo urbano desde sus interacciones para dar paso a un nuevo nivel de gobernanza por parte de su población.

La identidad Belumbrense ha estado permeada desde sus inicios con el pensamiento ambiental y la caficultura, siendo más que el cultivo y comercialización de café. Permite comprender y trascender el componente cultural y económico derivado del cultivo y manejo de la especie, influyendo en el campesino, su estilo de vida y las estructuras productivas, dotándolas de un alto grado de moralidad en sus integrantes y transparencia en decisiones o comportamientos, siendo participantes activos en la construcción del territorio debido a la dependencia ecológica y económica de las familias al ecosistema y a la actividad productiva.

El desarrollo de cafetales en ladera debido a las condiciones ambientales y de suelos, genera riqueza en prácticas de manejo conservadas por medio de las distintas expresiones culturales que hacen parte de la herencia colectiva del lugar, dando cabida a movimientos ambientalistas que cumplen un papel importante en las áreas protegidas, honrando sus costumbres y su tierra de naturaleza diversa. Actualmente la asociación Asbelagua es representativa en el territorio, actuando de manera activa en el Parque Natural Regional Santa Emilia mediante actividades de manejo y mantenimiento del mismo, siendo de gran importancia debido al movimiento popular que surge de la caficultura.

A través del tiempo se pudo concretar la mejora de acueductos comunitarios y distintas escuelas en el área rural debido a los intereses de los pobladores, quienes generaban una acumulación de capital mediante la comercialización de café mojado, seco y molido con

denominación de origen, y expresaban sus intereses en el sujeto mayor, que es el territorio, dotándolo de infraestructura complementaria y aun así no posee la infraestructura necesaria en la actualidad.

Para 2011 se reconoce el Paisaje Cultural Cafetero declarado por la Unesco como Patrimonio de la Humanidad, en el cual resaltan la cultura cafetera única que dio origen en las montañas Colombianas con reconocimiento mundial que trasciende las formas y modos de vida en el campo, así como la adaptación humana a la caficultura de ladera y montaña. Comprende elementos naturales, económicos y culturales que combina el esfuerzo generacional de los campesinos de la región, teniendo en cuenta las artesanías, la gastronomía, los mitos y leyendas, el yipao, el vestuario, las fiestas, la arquitectura y demás símbolos que trascienden en el tiempo.

Los símbolos culturales más representativos en el municipio son el guayacán, el plátano, el frijol y el maíz como la base gastronómica tradicional, la música popular y el café como símbolo de riqueza y tradición productiva, además del Gallito de Roca como ave emblema del municipio. Se valoran como riqueza cultural que permite la celebración de las fiestas de la paisanidad, donde se reconoce y da homenaje al campesino que tiene como base sólida la familia, los bailes típicos de la región y la caficultura, así como la celebración del día de la asociatividad en el mes de Julio, reconocido a nivel mundial por los procesos satisfactorios de sistematización de experiencias desde Territorios de Aprendizaje (centro local de conocimiento) asociación que ofrece alternativas competitivas para la formación de gerentes de empresas rurales, construidas con los campesinos de la región, para fortalecer el tejido social de acuerdo a las actividades realizadas con la comunidad, considerando a Belén de Umbría como la capital asociativa de Colombia, teniendo la capacidad de reunir más de 400 productores asociados de distintas partes del país, según la Gobernación de Risaralda, al tener la capacidad de ofrecer alternativas competitivas construidas con los campesinos.

La asociatividad es una de las características identitarias de Belén de Umbría, contando con 20 asociaciones productivas que bajo esta modalidad obtienen garantía de compra, mejora de capacidades, precios estables y vínculos con mercados dinámicos, que generan estrategias para alcanzar la competitividad al permitir un aumento en el poder político y de negociación al madurar sus relaciones territoriales con calidad e innovación. Además se tiene mayor capacidad para obtener créditos, representatividad y legitimidad, capacidad de gestión ante adversidades, mejorando la calidad de los productos y la calidad de vida de los campesinos. Desde el Plan de Desarrollo Municipal se pretende una transición de las asociaciones más maduras hacia el movimiento solidario representado en cooperativas, para la obtención de apoyo y asesoría técnica, financiera y administrativa tanto de los organismos estatales, como de entidades internacionales que apoyan el movimiento solidario en el mundo, permitiendo una redistribución de los ingresos más equitativa y sostenible, así como un aumento en la tecnología disponible para el procesamiento de productos agrícolas frescos.

#### -Dimensión Político-Institucional

Se abordan temas administrativos y de gestión en el territorio por medio de instrumentos de planificación, estado actual, evaluación de la gestión ambiental, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, además de los programas consignados en el actual Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Bienestar para Todos”

A través del tiempo, el municipio de Belén de Umbría se ha destacado a nivel regional en la gestión ambiental, obteniendo calificación eficiente según el informe ambiental del departamento de Risaralda expedido por la Contraloría General de Risaralda 2015, debido al cumplimiento del 86% respecto a las responsabilidades territoriales en materia ambiental. Para 2019 la gestión ambiental local arroja un cumplimiento del 80% de las metas ambientales del Plan de Desarrollo Municipal 2016 - 2019 “Juntos Somos más”. De las 45 metas, se cumplieron

satisfactoriamente 32, teniendo como resultado un aumento en el presupuesto municipal para la vigencia 2020-2023.

Los Sistemas de Gestión Ambiental Municipal SIGAM, contemplan de manera integral la interacción de dos aspectos fundamentales: aquellos relacionados con las potencialidades ambientales, así como la identificación de los problemas ambientales urbanos, rurales, regionales y aquellos representados por el conjunto de instrumentos para la gestión ambiental municipal según la Política de Gestión Ambiental Urbana. En los procesos y formas de organización actuales del sistema de gestión ambiental se reconocen 4 componentes de gestión establecidos en el municipio, los cuales son:

- Sistema Municipal de Áreas Protegidas SIMAP: Se encuentra en actualización de los Planes de Manejo de áreas protegidas junto con CARDER, el cual a su vez brinda apoyo al municipio desde el financiamiento de capacitaciones, asesorías técnicas, construcción de infraestructura y apoyo en material vegetal.
- Comité Municipal de Educación Ambiental COMEDA: Conformado mediante el acuerdo 15 del 26 de Noviembre de 2007, actualmente el comité no se encuentra articulado y su Plan de Acción data del año 2019. Entre sus responsabilidades se destaca la participación y supervisión sobre los Proyectos Ambientales Escolares PRAES, recibiendo apoyo financiero del Plan de Gestión del Riesgo.
- Comité para la Gestión de Riesgo: Conformado mediante el acuerdo 063 del 4 de Septiembre de 2012, cuenta con un Plan Municipal para la Gestión del Riesgo con vigencia de 2017.
- Agenda ambiental: Se encuentra en construcción junto con CARDER y la Gobernación de Risaralda.

La Gestión Ambiental Municipal es un ejercicio consciente además de permanente sobre la administración, orientación de recursos y procesos para lograr una sostenibilidad ambiental



deseada, la construcción de valores en la comunidad, centrándose en la regulación y orientación de prácticas individuales y colectivas, siendo una actividad institucional que genera procesos políticos, sociales, ambientales y económicos, por medio de procedimientos administrativos como decretos, acuerdos, planes y políticas que permiten coordinar entre distintas instituciones, entidades y entes territoriales el manejo de los recursos naturales.

La estructura administrativa de los entes territoriales es integral y se complementa a la gestión ambiental municipal debido a las responsabilidades y competencias de los municipios, así como desde la gobernabilidad que se desprende de la participación ciudadana que representa los intereses de la comunidad, entendida como estructuras y procesos a través de los cuales los grupos sociales comparten el poder para tomar decisiones sobre el manejo desde la institucionalidad formal (instituciones, políticas, leyes, regulaciones) como la informal (negociaciones, mediación, resolución de conflictos, protesta, consulta pública y demás procesos de toma de decisiones) generando vinculaciones con actores externos como asociaciones ambientalistas, aumentando la cooperación entre el Estado y los actores no estatales, aceptando legitimidad y autoridad que permiten un equilibrio con estabilidad institucional en la formulación, aplicación de políticas económicas y administración de la gestión pública, con énfasis en la gestión de áreas protegidas en el municipio, reconociendo procesos de participación, acción colectiva y aprendizaje que emerge de las interacciones a través del tiempo, permitiendo un entendimiento común (Nieto et al, 2015) que favorece procesos administrativos y de control sobre distintos instrumentos de gestión como los Planes de Manejo de las áreas que pertenecen al Sistema Departamental de Áreas Protegidas.

-Parque Natural Regional Santa Emilia: Se crea por medio del acuerdo No.025/2011, su manejo se da por parte de la Junta de Acción Comunal y un guardabosque. Se declara como categoría de área protegida integrante del SINAP con un área aproximada de 528,72 Hectáreas, con énfasis en la protección del recurso hídrico.

En 2017 se adquieren los últimos predios desde la administración municipal, beneficiando el acueducto urbano ubicado en la vereda Santa Emilia y un acueducto rural ubicado en la vereda el Abejero, sumando más de 28 hectáreas que a 2019 contó con actividades de mantenimiento y delimitación del área.

El parque cuenta con un Plan de Manejo adoptado por el Acuerdo del Consejo Directivo de CARDER No. 019 del 6 de julio de 2015, el cual se encuentra en proceso de actualización, actualmente sus avances son:

**Tabla 2. Líneas de Gestión y avance Parque Natural Regional Santa Emilia**

<b>Líneas de Gestión</b>	<b>Avance</b>
Ecoturismo	Adecuación y dotación necesaria en el centro de visitantes, diseño, construcción y señalización de senderos, elaboración de un Plan de Negocios para servicios ecoturísticos y la conformación de un grupo de guías de interpretación ambiental.
Gestión efectividad del manejo	El resultado del análisis arrojó que el área natural tiene altibajos en sus procesos de gestión y administración debido a la participación social discontinua, se mantiene un acompañamiento estable desde la CARDER. El colegio rural y la JAC poseen deficiencias debido a la baja representatividad. Se destacan las compras de predios para la protección del recurso hídrico en el área protegida.
Participación y educación ambiental	Conformación de grupos de niños observadores de aves, resaltan el papel de la organización ambiental Asbelagua a través del tiempo debido a la participación activa en diversas actividades.
Gestión de ordenamiento territorial	Se conforma el Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Suelos de protección, realizando actividades de divulgación y reconocimiento de los diversos suelos de protección en el municipio, como la laguna de Piñales, el cerro del obispo y el salto del ángel. También se llevó a cabo una recategorización de áreas protegidas con una zonificación detallada y una actualización cartográfica.

Sistemas productivos sostenibles	No se han desarrollado avances significativos, aunque es una línea clave para el desarrollo de trabajos de investigación en la zona de influencia directa del Parque Natural Regional.
----------------------------------	--

Fuente: Plan de Manejo Parque Natural Regional Santa Emilia 2017.

-Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan: Por medio del acuerdo 032/2011 es recategorizada la denominación de Parque Regional Natural con la categoría de área protegida Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan, integrante del SINAP, se adopta el Plan de Manejo por medio del acuerdo 014 del 6 de julio de 2015. Cuenta con 11.157,44 hectáreas, y está localizado en la jurisdicción de los municipios de Apía, Belén de Umbría, Pueblo Rico y Mistrató. Solo el 11% pertenece al municipio de Belén de Umbría.

Su manejo se da por medio de la organización ambiental Asbelagua, generando dinámicas con la CARDER para la actualización del Plan de Manejo y dinámicas con fines investigativos sobre la especie Yarumo Blanco y en aves predomina el estudio del ave emblemática Gallito de Roca, generando resultados mensuales para la Corporación Autónoma Regional de Risaralda. Tiene un énfasis especial en la protección de la biodiversidad al actuar como corredor biológico entre el Parque Nacional Natural Tatamá y el Cerro Caramanta, además de la protección del recurso hídrico para las poblaciones urbanas de los municipios de Apía, Belén de Umbría y Mistrató. Se destacan actividades como diseño y construcción de senderos con organizaciones ambientales principalmente en los municipios de Apía y Belén de Umbría, apoyo a la creación y el fortalecimiento de grupos de observadores de aves y giras de intercambio de experiencias a otras áreas protegidas del SIDAP Risaralda con actividades de divulgación del área protegida en los municipios con jurisdicción en el área natural. Sus líneas de gestión y avance son:

**Tabla 3. Líneas de Gestión y Avance Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan**

Líneas de Gestión	Avance
	Reportan avances significativos en el desarrollo de actividades de mantenimiento en senderos en los municipio de Belén de Umbría y Apía, además de

Ecoturismo	giras anuales ecoturísticas a otras áreas protegidas. Se tiene información sobre estudios de capacidad de carga en senderos ubicados en Mistrató.
Gestión efectividad del manejo	Tienen como debilidad el manejo de aguas residuales, con un puntaje de 0,3
Participación y educación ambiental	Se llevan a cabo procesos representativos como la conformación de grupos de niños y jóvenes observadores de aves, además de capacitaciones en temas ecoturísticos con la CARDER, la Universidad Tecnológica de Pereira, el Fondo Mundial para la Conservación WWF, WCS, Fundación ATA, entre otras.
Gestión de ordenamiento territorial	Los avances de esta línea se concentran en municipios diferentes a Belén de Umbría, en actividades como la compra de predios, el reconocimiento de la zona de amortiguación, la recategorización del área protegida con zonificación detallada y actualización cartográfica, además del desarrollo de actividades y análisis del cambio climático mediante el SIDAP.
Sistemas productivos sostenibles	El avance más significativo se evidencia en el municipio de Pueblo Rico, con la propagación de especies vegetales en viveros para su uso sostenible.

Fuente: Plan de Manejo Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan 2016.

-Jardín Botánico José Celestino Mutis: Fundado mediante el acuerdo 086 de 1986 del concejo municipal de Belén de Umbría, cuenta con 2,8 hectáreas. Su manejo se encuentra a cargo de la organización ambiental Asbelagua desde hace más de 15 años. No posee Plan de Manejo y su administración se da bajo comodatos, teniendo interacciones con la CARDER y la Universidad Tecnológica de Pereira en procesos de investigación.

El actual Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Bienestar para Todos”<sup>1</sup> cuenta con una inversión total de 100.720.480.050 Billones de pesos, en el cual se destacan políticas públicas

<sup>1</sup> El Plan de Desarrollo Municipal “Bienestar para Todos” para el 23 de octubre de 2020 ha sido declarado inválido por el Tribunal Contencioso Administrativo de Risaralda, Sala Tercera de Decisión.

Debido a que es violatorio de las siguientes normas superiores:

Artículos 339 y 442 de la Constitución Política de Colombia, Literal n artículo 3 de la Ley 152 de 1994

económicas y metas propuestas de trascendencia, como el aumento de las áreas protegidas con la compra de 20 hectáreas para la protección del recurso hídrico y la biodiversidad local desde los SIGAM, además de aumento en la estructura ecológica principal y complementaria.

Para el programa de instrumentos de gestión y planeación se cuenta con las metas de actualización del Plan Básico de Ordenamiento Territorial, el fortalecimiento operativo y financiero de la Empresa Municipal de Servicios Públicos, además del fortalecimiento de acueductos comunitarios, la construcción de colectores, diseños preliminares del Parque vial Los Guayacanes y la caracterización del sector minero.

Se pretende modificar la institucionalidad por medio de reformas orgánicas de la Alcaldía Municipal, dando paso a una nueva secretaría de Desarrollo Agropecuario, que fortalecería los procesos de impulso en el desarrollo integral del campo para contribuir a la mejora en las condiciones del sector agrícola y pecuario, así como el mejoramiento en el recaudo financiero por medio de herramientas como la revisión y actualización del catastro municipal.

Competitividad desde nuestro Campo es la línea estratégica que se enfoca en la economía solidaria y sus expresiones como lo es la asociatividad, el cooperativismo y la productividad, desarrollando capacitaciones con productores agropecuarios con un fuerte componente ambiental y la promoción de asociaciones productivas para el aumento de sus integrantes mediante el apoyo en la formalización y acompañamiento para su conversión a cooperativas.

El Estado desde sus distintas organizaciones tiene la capacidad de acción descentralizada para la formulación de políticas públicas locales que impacten la calidad de vida de comunidades y sectores económicos, generando dinámicas con productores, comerciantes y comunidad de la zona respecto a temas tecnológicos, de capacitaciones, precios, salarios, fomento del desarrollo en sectores específicos y recreación de flujos en diversos mercados, además de las

políticas de inversión en los sistemas estructurantes del municipio, trayendo consigo el aumento de capacidades físicas, tecnológicas y de capital humano. Se requiere un gobierno participativo, proactivo, legítimo, y de decisión autónoma sobre sus recursos y desarrollo territorial, con redes sociales que aumentan el capital social y la competitividad del territorio. El entorno local-regional ha estado permeado a través del tiempo con diversos intereses de actores públicos, privados y organizaciones de la sociedad civil, quienes han construido una identidad que se reconoce a nivel nacional e internacional por su apropiación del territorio, la asociatividad y la caficultura. Debido a la importancia productiva de la zona y su evolución histórica, es importante reconocer los actores de mayor incidencia en las dinámicas territoriales actuales, en el marco de la diversificación social y productiva. Los actores sociales identificados en el territorio mediante el análisis de datos secundarios, entrevistas y reconocimiento formal en el ámbito local son:

- Actores gubernamentales

- Gobernación de Risaralda: Entidad pública de mayor jerarquía a nivel departamental que gestiona y administra distintos recursos disponibles, como la destinación de presupuesto, desarrollo de los municipios, asistencia técnica y administrativa.

- Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER: Autoridad ambiental departamental que administra el medio ambiente y los recursos renovables del departamento, según las políticas del Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

- Sistema Departamental de Áreas Protegidas (SIDAP): Institución a nivel departamental que coordina con CARDER y la alcaldía municipal para la construcción de estrategias e instrumentos de gestión que articulan acciones para contribuir al cumplimiento de objetivos de preservación, conservación y manejo del Parque Regional Natural Santa Emilia y el Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan, áreas protegidas del municipio.

-Alcaldía Municipal: Expresión local de la rama del poder público ejecutivo en el territorio, en cabeza del alcalde como autoridad política y representante legal de la entidad territorial, concentra el poder administrativo y de gestión en el territorio por medio de la formulación, ejecución y evaluación de programas y metas propuestas en el Plan de Desarrollo Municipal.

-Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC Colombia: Agencia que gestiona, orienta y coordina la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera según el Plan Nacional de Desarrollo. Tiene dinámicas activas con Territorios de Aprendizaje por medio de sus convocatorias con otros países.

-Instituto Colombiano Agropecuario ICA: Instituto especializado en el sector agropecuario, pesquero y acuícola, que contribuye al desarrollo sostenible mediante la prevención, vigilancia y control de riesgos, así como el debido aprovechamiento de recursos genéticos, capacitación de personal, desarrollo de investigación, transferencia de tecnología, control técnico para importación de insumos y exportación de productos.

-Gobierno Nacional: Expresión del poder público de mayor jerarquía en el territorio, en cabeza del Presidente de la Republica. Concentra el poder administrativo y legislativo mediante sus instrumentos de gestión.

#### - Asociaciones productivas sector primario

Representan el gremio mayor del municipio, propendiendo por el mejoramiento del territorio y la búsqueda de oportunidades que permitan un desarrollo endógeno equitativo con mejoras en la calidad de vida de la población. Su significancia ha aumentado en los últimos años, la existencia de asociaciones se remonta al año 2000 donde el auge de la economía solidaria empezó a ser reconocida en Belén de Umbría. Actualmente existen 20 asociaciones inscritas en la Cámara de Comercio de Pereira, de las cuales se reconocen actividades cotidianas de:

Asociación de pequeños y medianos productores de aguacate de Risaralda ASOAGUACATE

Asociación de productores acuícolas de Belén de Umbría ACUABEL

Asociación de productores de lulo del municipio de Belén de Umbría ASLUBEL

Asociación de productores de mora del municipio de Belén de Umbría ASMOBEL

Asociación de paneleros de Belén de Umbría ASOPABEL

Asociación de porcicultores de Belén de Umbría ASOPORBEL

Asociación de apicultores de Belén de Umbría ASOAPIBEL

Asociación de ganaderos de Belén de Umbría ASOGABEL

- Asociaciones sector secundario:

-Asociación de productores de café de alta calidad Cuchilla del San Juan: Asociación que procesan el café con denominación de origen en la Central de Beneficio Agroindustrial de Belén de Umbría, generando dinámicas de exportación de café por medio de la Federación Nacional de Cafeteros.

-Asociación nacional agropecuaria de productores de plátano de Belén de Umbría ASPLABEL: Se encargan de seleccionar, pelar y empacar el plátano para Pepsico Alimentos desde la Planta de Procesamiento de Plátano.

-Asociación de productores y transformadores de cacao especial ASOCACAO: Procesan el cacao en la escuela de artes y oficios del SENA para la comercialización de chocolate de mesa y chocolates blandos rellenos por medio de Fedecacao.

- Asociaciones sector terciario:

-Territorios de aprendizaje: Asociación de segundo nivel en el municipio de Belén de Umbría que aglomera procesos administrativos y de gestión de distintas asociaciones productivas para



la capacitación y formación de gerentes de microempresas rurales a nivel nacional e internacional por medio de convocatorias presentadas por APC Colombia.

- Empresas Prestadoras de Servicios Públicos:

Encargadas de la prestación del servicio público de aseo, acueducto y alcantarillado con responsabilidad social y ambiental según la normatividad.

-Empresas Públicas Municipales de Belén de Umbría S.A.S E.S.P: Empresa de carácter privado que presta servicios públicos para el desarrollo, encargada del agua potable, alcantarillado y aseo con una cobertura del 100% en la zona urbana y centros poblados como Puente Umbría y Taparcal. Cumplen requisitos legales, previenen, controlan y mitigan impactos ambientales con una continuidad en la prestación de servicios públicos, fortaleciendo el autocontrol, la autogestión y autorregulación con atención de calidad

-Empresa Municipal de Vías Belén de Umbría EMVIAS: Entidad pública encargada del mantenimiento y mejora de la movilidad en el municipio, ejerciendo control sobre la red vial con responsabilidad municipal.

-Pequeña Central Hidroeléctrica Morro Azul: Ubicada entre Anserma y Belén de Umbría a las orillas del río Cauca, donde se encuentran los ríos Risaralda y Guática. Cuenta con licencia ambiental por parte de la CARDER, con una longitud aproximada de 7km, que se conecta a nivel nacional a través de la línea Chec subestación Anserma, con la producción de 120.947 vatios hora-año. Para 2017 la licencia fue suspendida temporalmente por denuncias de la comunidad que revelaron daños ecológicos causados por la apertura de compuertas, dejando como resultado impactos sobre la biodiversidad en el territorio. Actualmente se encuentra con licencia y en funcionamiento, haciendo control en el manejo de sedimentos.

- Academia:

El territorio ha estado permeado por procesos académicos desde distintos centros educativos, públicos y privados que traspasan las fronteras departamentales, como resultado se cumple con un intercambio de conocimientos y experiencias convirtiendo al eje cafetero en un espacio propicio para la investigación y el desarrollo de proyectos. Se tendrán en cuenta las instituciones de mayor actividad en las dinámicas territoriales municipales

-Servicio Nacional de Aprendizaje SENA: Institución de educación técnica, tecnológica y complementaria enfocada en el desarrollo económico, tecnológico y social del país para la construcción de oportunidades que permitan la vinculación de la población al mercado laboral especializado. Poseen la escuela de artes y oficios del municipio que se administra bajo comodatos.

-Universidad Tecnológica de Pereira: Institución de educación superior que contribuye a la evolución y mejora continua de los procesos productivos y administrativos de las asociaciones mediante los grupos de investigación, semilleros de los distintos departamentos o facultades y programas de extensión respecto a los temas permitentes en el territorio.

-Universidad Católica de Pereira: Universidad de carácter privado que ha tenido distintos procesos exitosos en la cadena de valor de cafés especiales debido a la interacción constante con la asociación Cuchilla del San Juan.

-Universidad Autónoma de las Américas: Universidad de carácter privada que ha tenido experiencias en sistemas agrícolas y pecuarios con distintas asociaciones productivas del municipio.

-Colegio Juan Hurtado: Institución educativa pública con distintas sedes en el casco urbano y veredas del municipio.

-Colegio Nuestra Señora del Rosario: Institución educativa pública con énfasis en distintos técnicos como mercadeo y contabilidad, dependiendo de la elección y periodo cursado

- Acueductos comunitarios:

Acueductos ubicados en el área rural que conforman asociaciones registradas en cámara de comercio, dos de los cuatro acueductos pertenecientes a las Empresas Públicas Municipales son administrados por acueductos comunitarios. Entre ellos se encuentran:

Asociación de usuarios del acueducto veredal Pueblo Nuevo. E.S.P

Asociación de usuarios del acueducto vereda Alturas E.S.P

Asociación de usuarios del acueducto veredal La Frisolera parte alta

Asociación de usuarios del acueducto veredal Alto Piñales E.S.P

Asociación de usuarios acueducto Taparcal

Asociación de usuarios del acueducto veredal Providencia

Asociación de usuarios acueducto El Tigre

Asociación de usuarios del acueducto Sandia y Andica parte alta

Asociación de usuarios nuevo acueducto vereda Andica parte alta.

Asociación de usuarios del acueducto El Congo y San José (asuacuacongo s.j)

Asociación de usuarios del acueducto de la vereda Andica Asoacuandica

- Comercio minorista:

Locales comerciales no asociados, especializados en ventas minoristas en todo el territorio, conformado por almacenes de ropa, tecnología, restaurantes, talleres de reparación de motos o carros, ferreterías, panaderías, supermercados, estanquillos, cafeterías y tiendas de barrio que están inscritos en Cámara de Comercio de Pereira, que para el 2020 en el centro urbano y área rural suman 615 locales de comercio minorista. Otros actores económicos:

-Cámara de Comercio de Pereira, sede Belén de Umbría: Entidad pública encargada de llevar los registros comerciales, además de dinamizar la competitividad regional. Promueve el desarrollo competitivo mediante capacitaciones, foros, talleres y encuentros a nivel regional.

-Cooperativa de Caficultores: Institución cafetera aliada que hace efectiva la garantía de compra a los caficultores, especializado en tema de contrato de compra de producto y garantía de comercialización, además de capacitaciones sobre asociatividad para garantizar la sostenibilidad del proceso productivo, construyendo identidad con reconocimiento en todo el mundo.

-Comité de Cafeteros de Risaralda: Comité departamental que apoya a los caficultores y sus familias por medio del fortalecimiento de distintos eslabones de la cadena de valor. Se encargan de capacitar a sus integrantes, ofrecen cursos de café de alta calidad, asistencia técnica, transferencia de tecnologías y reconocimiento a nivel mundial debido a la producción de cafés especiales y la cofinanciación de proyectos para el posicionamiento competitivo a nivel nacional e internacional.

-Área Metropolitana Centro Occidente AMCO: Área de planificación que articula administraciones municipales para la integración en estrategias y decisiones que trasciendan distintas fronteras, velando por el desarrollo local mediante una gestión compartida.

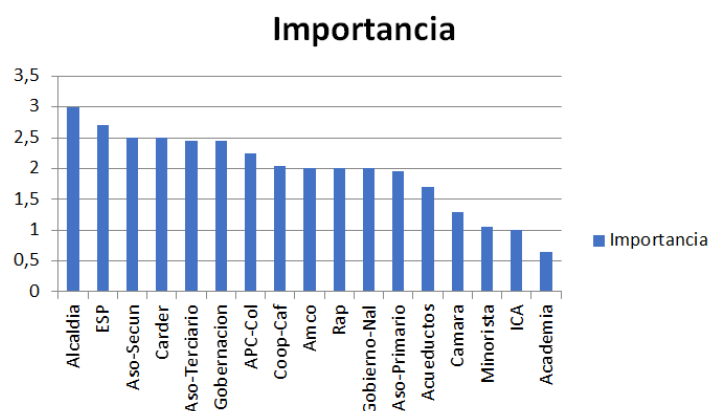
-RAP Eje Cafetero: Región Administrativa de Planificación del Eje Cafetero que promueve la descentralización y autonomía de las regiones mediante instrumentos de planificación y aumento en capacidad de gestión para su desarrollo territorial.

Por medio de una matriz multicriterio se concretó la priorización de actores económicos en el territorio, evaluando una alta incidencia en flujos de materia y energía de manera pertinente en el municipio, mediante la valoración de cuatro criterios con una escala de cero a tres siendo cero menor influencia y tres mayor influencia en el territorio.

Se priorizan criterios económicos, sociales y ambientales en 17 actores territoriales, siendo el de mayor peso porcentual Capacidad Financiera que se manifiesta con la posibilidad de gestionar y financiar proyectos de interés económico en el territorio, seguido de dos criterios con el 20% de peso porcentual, Gestión Ambiental y Territorialización, desde los cuales se evalúan la capacidad de gestión ambiental en el territorio, además del sentido de pertenencia o reconocimiento del actor en relación al territorio. Por último, se tiene el criterio Interés Social, con el 20% de peso, el cual hace referencia a la incidencia de responsabilidad social del actor con la población, mediante programas y capacitaciones para nutrir el capital social, integrando la capacidad de asociación entre actores para crear sinergias que beneficien a los Belumbrenses.

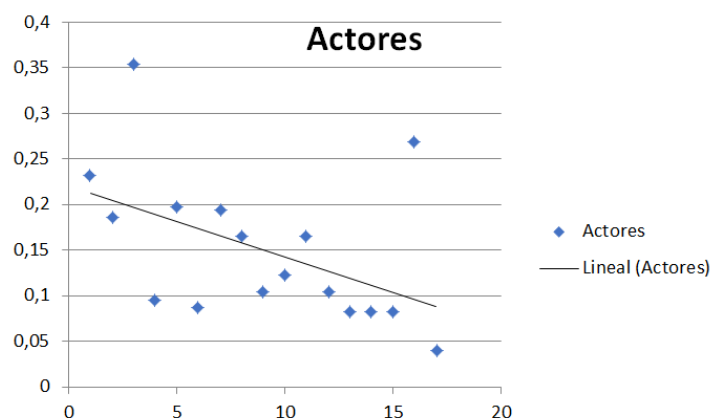
Los actores involucrados demuestran influencias en el territorio a nivel institucional, político y social, teniendo la capacidad de participar activamente en procesos asociativos desde una lectura integral del territorio que tiene como base fundamental la percepción de la sociedad civil, en la cual se evidencian constantes intervenciones mediante organizaciones formalmente consolidadas, además de la participación en apoyos económicos de gestión que considere recursos de capital social, de información y de tecnologías de la información.

Existe un grupo amplio de actores de contexto local, regional y nacional, que por su desempeño han tenido acogida entre la sociedad, de la totalidad de actores, se reconocen 6 de mayor importancia debido a su interacción objetiva con organizaciones y comunidades mediante proyectos de inversión, formación profesional o actividades para incrementar la eficiencia de procesos. Los actores destacados son: alcaldía municipal, empresas prestadoras de servicios públicos, clúster de café y plátano, CARDER, Territorios de Aprendizaje y la gobernación de Risaralda (ver gráfica 1) información validada en campo mediante la observación participante.

**Gráfica 1. Importancia actores territoriales**

Fuente: esta investigación 2020.

La influencia de estos actores en el territorio es reconocida y celebrada, debido al carácter cooperativo, las organizaciones suelen tener procesos vinculantes exitosos con la sociedad civil, teniendo un comportamiento tendencial que de cuenta del comportamiento de actores claves del desarrollo territorial, y las fortalezas respecto a la participación activa de los mismos, en la gráfica se evidencia una interrelación entre actores-territorio que puede beneficiar a la población en tanto se integren intereses particulares, correspondiendo a la cercanía de la línea de tendencia (ver gráfica 2), en el cual a niveles generales todos los actores presentan cierto grado de importancia al ubicarse cerca del comportamiento tendencial, demostrando un grado de gobernabilidad debido al comportamiento de los actores más relevantes teniendo en cuenta la participación en la ejecución de programas y actividades de los instrumentos de planificación y toma de decisiones sobre actividades realizadas en el territorio desde organizaciones constituidas legalmente.

**Gráfica 2. Comportamiento tendencial de los actores**

Fuente: esta investigación 2020.

## Capítulo 2: “Determinar ventajas comparativas y competitivas en el territorio municipal”.

### Ventajas Comparativas

**Tabla 4. Ventajas Comparativas según Planes de Desarrollo. Belén de Umbría, Risaralda.**

Planes de Desarrollo	Ventajas Comparativas
2004 – 2007	Vocación agrícola
2008 – 2011	Vocación agroindustrial Geocentro subregional
2012 – 2015	Interconexión vial Identidad cultural (sentido de pertenencia) vocación agroindustrial
2016 – 2019	Vocación agrícola Identidad cultural (sentido de pertenencia) Bienes y servicios ecosistémicos
2020 - 2023	Identidad cultural (sentido de pertenencia) Vocación agroindustrial

Fuente: Planes de Desarrollo Municipal periodo 2004 – 2020.

## **Geocentro subregional**

El área urbana de Belén de Umbría se consolida en el centro del municipio, el cual se encuentra en la región centro occidente del departamento de Risaralda, situado a unos 70 km al noroeste de la ciudad de Pereira, la ubicación estratégica de Belén de Umbría dentro del eje cafetero, permite el desarrollo de distintos servicios y productos para ofertar al área rural y municipios aledaños, aumentando la centralidad en la cabecera municipal.

La ubicación como centro subregional de la Provincia del Café, permite un desarrollo urbano– regional con roles definidos, los cuales posibilitan la integración social y económica de territorios adyacentes, tejiendo a su vez redes de flujos supramunicipales, permitiendo el fortalecimiento productivo desde su condición de nodo que aglomera diferentes tipos de asociaciones productivas en gremios con mayores oportunidades de inversión y de generación de valor agregado, aumentando la capacidad de desarrollar proyectos de infraestructura vial para una mejor articulación entre redes viales, zonas productivas y mercados regionales.

Los procesos urbanos relacionados a servicios y comercio a través del tiempo, han permitido la posición del municipio en un alto grado de competitividad, con mejoras significativas en programas y procesos de desarrollo, permitiendo una comunicación más fluida entre territorios cercanos geográficamente gracias a sus actividades económicas que permiten una movilidad poblacional mediante la articulación de vías en actividades cotidianas, reduciendo distintas entre municipios aledaños que se integran debido al corredor de desarrollo Pacífico 3.

Se transforma la vida de los habitantes al poner al servicio de la comunidad actividades de educación, salud, entre otros aprovechando la equidistancia que tiene el municipio respecto otros, siendo la conectividad un elemento articulador del desarrollo, proponiendo desde el PDM 2020-2023 la construcción de la variante denominada Parque Vial Los Guayacanes y la solución de inestabilidad geotécnica en la carretera Remolino-Belén con el denominado



Viaducto La Paz, obras de infraestructura que pretender acondicionar el contexto local con las dinámicas territoriales actuales, teniendo una distancia aproximadamente de 1 hora entre los municipios colindantes como lo son Guática, Mistrató, Apía, Pueblo Rico, Anserma, San José, Risaralda y Viterbo. Teniendo acercamientos con el departamento de Caldas e interconexión con los 14 municipios del departamento de Risaralda.

En concordancia con la Ordenanza 029 de 2019, por medio de la cual se adopta el Plan Departamental de Ordenamiento Territorial de Risaralda 2020 – 2035 se constituyen las Provincias Administrativas y de Planificación PAP- con el fin de promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses, fomentando el traslado de competencias y poder de decisión de órganos centrales, así como la asignación de recursos, dando vida a la Provincia del Café, conformada por los municipios de Balboa, La Celia, Santuario, Apía, Guática, Belén de Umbría y Quinchia en el departamento de Risaralda.

A nivel nacional existen corredores de desarrollo económico dentro del eje cafetero y el triángulo de oro, los cuales desarrollan proyectos que tienen la capacidad de reducir los tiempos de viaje de pasajeros y carga con un mayor grado de importancia en la movilidad de productos de exportación hacia el puerto de Buenaventura, Valle del Cauca y Antioquia, vinculando el flujo de personas, bienes, dinero, servicios, entre otros, los cuales son cercanos al municipio de Belén debido a la conectividad con la troncal La Virginia-Irra, aunque la realidad sea muy distante, ya que no se encuentra integrado en este corredor nacional debido a la carencia de desarrollo tecnológico para la generación de valor agregado que obligue generar una vinculación económica de carácter agrícola, industrial o de servicios. Se identifican oportunidades con la consolidación del Puerto de Tribugá con actividades agropecuarias, logísticas y de servicios complementarios.

## Identidad Cultural

*Encierra un sentido de pertenencia, con el cual se comparten rasgos como costumbres, valores y creencias, el cual se recrea individualmente y se refuerza en el colectivo, siendo una característica localizada geográficamente (Molano, 2008)*

Belén de Umbría se ha destacado a nivel internacional por el sentido de pertenencia relacionada a sus espacios y cualidades identitarias de carácter asociativo, teniendo la capacidad de ejercer actividades de apropiación social que reproducen la identidad cultural del municipio, destacándose por ser la Tierra de la Alegría, reconocida mundialmente por los guayacanes coloridos, la herencia cultural campesina, los valores familiares y la caficultura, reproducida mediante la música tradicional Colombiana, la fiesta de la Paisanidad, el día de la Asociatividad y el capati como medio de transporte de carga y pasajeros desde el año 1967, el cual sustituyó a las mulas como medio para la comercialización de productos agrícolas, permitiendo el desarrollo de sentido de pertenencia y de arraigo a la tierra por parte de agricultores de la zona, que desarrollan sentimientos asociados a la historia de vida, dando lugar al fortalecimiento de organizaciones y comunidades locales.

Los productos Belumbrenses tienen una identidad comercial configurada mediante el patrimonio material e inmaterial del municipio, gestionadas por medio de la cooperación entre productores gracias a la socialización en espacio de poder que mediante voluntad política deciden la ruta económica del municipio, con influencias institucionales, organizacionales y políticas que permiten un flujo de proyectos y de acuerdos para el cumplimiento de metas propuestas.

Se establece una identidad diferenciada en la red de asociaciones de mercado local con énfasis en economía solidaria con inversiones del Fondo de Cooperación Internacional para el

desarrollo de conocimiento del entorno y sentido de pertenencia, permitiendo la construcción de una sociedad que se mantiene y se refuerza a través del tiempo.

### **Bienes y servicios ecosistémicos**

Los servicios ecosistémicos son todos aquellos derivados de la existencia misma del sistema natural y su interacción con el sistema social, en el cual se generan características propias que permiten la integridad y el sostenimiento de la vida. Tienen énfasis en los flujos constantes de beneficios que se obtienen directa o indirectamente de los ecosistemas por unidad de tiempo, debido a sus dinámicas propias derivadas de los niveles de organización presentes en los ecosistemas, dependiendo del estado del sistema natural. Son externalidades positivas que dependen de los bienes comunes de la población.

*Los bienes y servicios ecosistémicos generan contribuciones directas e indirectas desde los ecosistemas al bienestar humano, representando funciones percibidas como beneficios que incrementan la calidad de vida (Minambiente, 2017)*

El municipio de Belén de Umbría es reconocido por sus paisajes de ladera y composición en naturaleza, en el cual se pueden encontrar áreas protegidas y diversos sitios que marcan una fuerte relación con el entorno, en los cuales históricamente han desarrollado prácticas de cultivos con asociación de especies y sombrero, generando conocimiento en cuanto al manejo de diversas especies y técnicas de sistemas agroproductivos, adaptándose a las condiciones ambientales locales.

*Las actividades como la agricultura, la pesca, la actividad forestal y áreas silvestres se benefician y a su vez proporcionan servicios ecosistémicos, teniendo la capacidad de desarrollar efectos positivos en el territorio y los ciclos del ecosistema (FAO, 2020)*

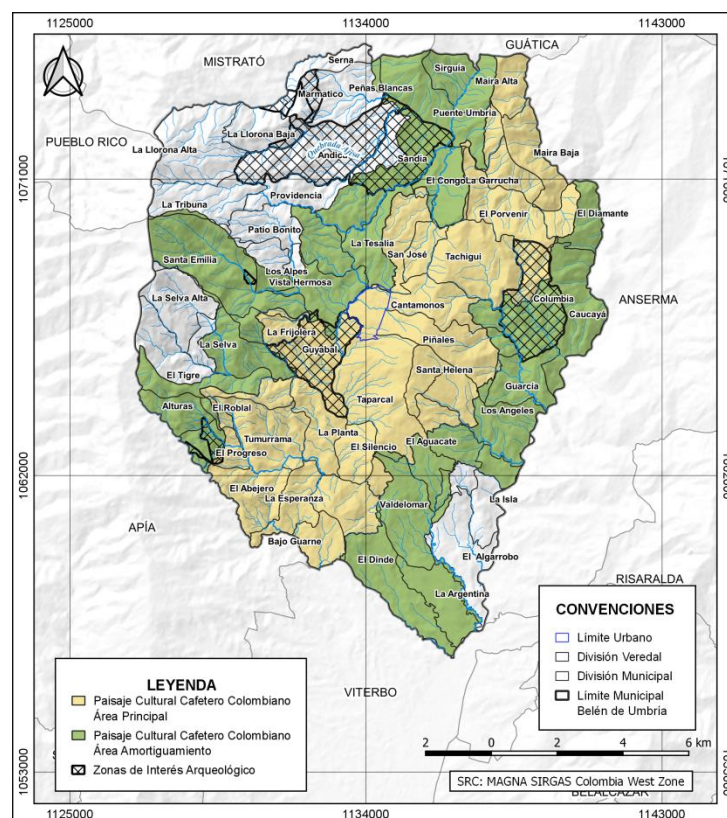
En Belén de Umbría se encuentran distintos servicios ecosistémicos, siendo el más representativo el abastecimiento de alimento por agricultura debido a la vocación agrícola

municipal, teniendo la capacidad de proporcionar alimento y hábitat a distintas especies, representando el 70% del territorio en actividades agrícolas, con 12.760 hectáreas dedicada al sustento de vida mediante esta actividad del sector económico, del cual se derivan otros procesos que permiten interacciones regionales, nacionales e internacionales debido a los productos agrícolas en cantidad y calidad.

Desde la identificación de bienes y servicios ecosistémicos de regulación para Belén, se tiene información de la zona correspondiente al Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan, reflejando una media prioridad de mantenimiento para la característica resistencia a la erosión, resultado obtenido de 4 muestreos con la evaluación de diversas variables, sugiriendo la implementación de acciones estratégicas para la mejora de condiciones de funcionalidad del servicio (Bedoya-Gómez y Marín-Fernandez,2019)

Los servicios ecosistémicos culturales son los beneficios no materiales obtenidos de la naturaleza, siendo reconocido el Paisaje Cultural Cafetero como principal exponente de la categoría, el cual constituye la mayor parte del territorio municipal (ver mapa 2) reconocido por la caficultura, el turismo y la gastronomía, características derivadas del entorno ecosistémico y cultural, las cuales permiten el establecimiento de actividades recreativas y de turismo que permite la expresión del sistema natural y el sistema cultural.

**Mapa 2. Paisaje Cultural Cafetero en Belén de Umbría**



Fuente: Laboratorio Sistemas de Información Geográfica. Facultad de Ciencias Ambientales. UTP 2020.

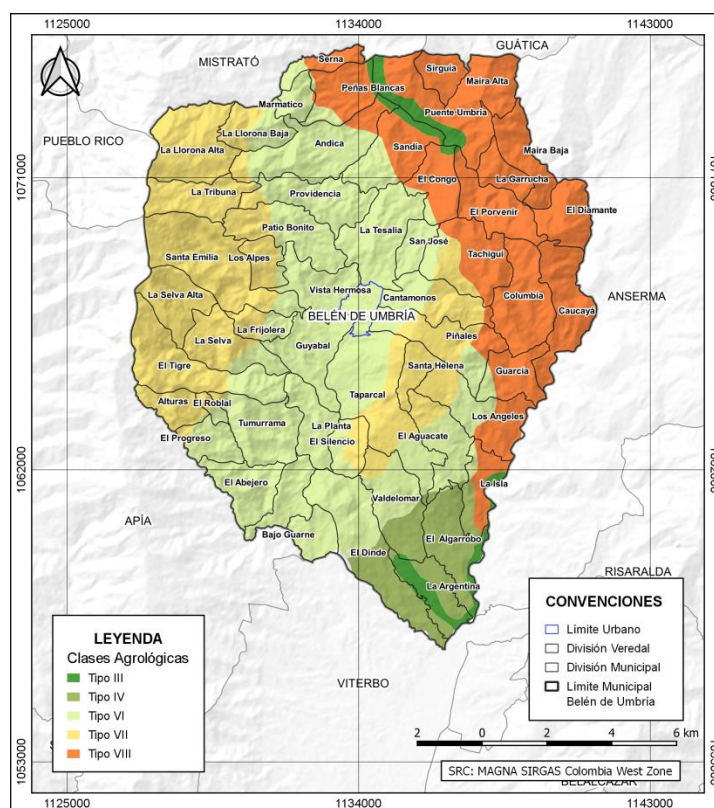
Se reconoce el potencial de turismo que tiene el municipio al contar con áreas protegidas y sitios turísticos como la Laguna de Piñales, el Cerro del Obispo, el Valle de Umbría y La Cascada de los ángeles, lugares que tienen la capacidad de integrar la ecología y la economía municipal al reconocer la importancia de los servicios ecosistémicos y costos asociados a su demanda.

### **Vocación agroindustrial**

Belén de Umbría ha tenido la capacidad de construir su vocación agroindustrial mediante la actividad y tradición agrícola evidenciada desde el inicio de sus tiempos, posible gracias a características geográficas del municipio como: pisos térmicos, con variedad de climas que pertenecen en gran proporción al piso térmico templado, y otras características como la

fertilidad del suelo dada por diversas variables que permiten el desarrollo de la agricultura como base de la productividad del campo, superando características evidenciadas en las clases agrológicas del suelo VI y VII (ver mapa 3) que según el IGAC se caracterizan por una alta vulnerabilidad debido a las fuertes pendientes y procesos erosivos que tienen aptitud de uso del suelo para cultivos permanentes, semipermanentes y vegetación forestal.

**Mapa 3. Clases agrológicas suelos Belén de Umbría.**



Fuente: Laboratorio Sistemas de Información Geográfica. Facultad de Ciencias Ambientales. UTP 2020.

La administración municipal ha apoyado el sector agrícola mediante la participación en programas de agricultura limpia y buenas prácticas agrícolas, con el fin de obtener productos certificados y de participar asociativamente en tiendas de cadena, logrando un consumo interno además de la participación de mercados extranjeros debido a los gremios existentes, que entre otras cosas, han logrado la cofinanciación del sector industrial gracias a la inversión en

equipos, infraestructura y maquinaria para el establecimiento de los clúster de café y plátano con apoyo de la alcaldía municipal, la gobernación de Risaralda, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Desarrollo Rural y empresas privadas de la región.

La calidad de los productos agrícolas, el establecimiento de estándares, y el sello de certificación de origen instaurado en 2005 por el gobierno Nacional al café producido en la región, asumen características específicas fundamentadas en la ubicación geográfica en la que se producen y transforman los productos, que han podido instaurar procesos de generación de valor agregado, siendo representativos en el desarrollo agroindustrial local, con la priorización de la cooperación entre productores, rasgo característico de la economía solidaria.

### **Gobernabilidad ambiental**

*La gobernabilidad se refiere a la capacidad de ejercer poder e influencia en un territorio mediante la implementación e imposición de decisiones tomadas por el Estado, teniendo la cualidad de ser gobernable (Brenner y Vargas, 2010)*

En la figura de Gobernabilidad, el Estado es quien toma las decisiones, caracterizándose por ser el autor principal del desarrollo, conforme a la organización actual de diversas estructuras institucionales y organizativas del ente territorial unilateral.

En consecuencia a la implementación de decisiones tomadas por las autoridades gubernamentales, se regula el acceso al sistema natural mediante sistemas de control además iniciativas ciudadanas presentadas en las mesas ambientales, que a 2017 contaron con un total de 5 proyectos ejecutados según el Plan de Gestión Ambiental Regional 2019.

Debido a procesos comunitarios a través del tiempo, en Belén de Umbría se ha consolidado un interés creciente en las condiciones ambientales del territorio, propendiendo por el disfrute de un ambiente sano y mantenimiento del mismo, mediante la participación en acercamientos ecológicos y actividades comunitarias desde las Juntas de Acción Comunal, asociaciones

ambientales y demás organizaciones con incidencia en el territorio, generando procesos vinculantes que permiten una apropiación social con responsabilidad ambiental con una consciencia social, política y educativa.

Desde el PDM 2020-2023 se considera fundamental el empoderamiento de la sociedad civil organizada de los procesos inherentes a la administración pública, tendientes a lograr la participación efectiva de la comunidad, con el objeto de promover transparencia en la gestión como un espacio de dialogo entre mandatarios y comunidad, que permita mediante las JAC solucionar problemas que aquejan a la comunidad que representan, haciendo papel de intermediarios ante el gobierno local, trabajando con personas que conocen directamente los problemas y necesidades de cada comunidad, teniendo como propósito el fortalecimiento del movimiento comunal, identificados como aliados fundamentales para el desarrollo del territorio y el acercamiento de la comunidad a la administración, fortaleciendo instancias válidas de interlocución de la sociedad civil como son los Consejos Territoriales de Planeación.

**Tabla 5. Resumen ventajas comparativas de Belén de Umbría.**

Ventaja comparativa	Año	Tipo	Escala
Geocentro subregional	2008	Económico - social	Regional
Vocación agroindustrial	2008	Económico	Nacional
Bienes y servicios ecosistémicos	2016	Social - ambiental	Regional
Identidad cultural	2012	Económico – social – ambiental	Global
Gobernabilidad	2020	Social – ambiental	Local

Fuente: Esta investigación 2020.

### **Ventajas Competitivas**

Se construyen en el momento en el cual las ventajas comparativas mediante inversiones en actividades económicas generan transformaciones productivas, que tienen como resultado productos con valor agregado, lo que se traduce al establecimiento de procesos de mayor



complejidad y de carácter industrial, mediante la especialización funcional del territorio y liderazgo activo en el sector productivo, generando beneficios únicos para la población, además de la valoración del territorio, la cultura, la tradición histórica, el capital humano y el saber local.

Las ventajas competitivas se transforman debido al enfoque económico que permite un desarrollo social y económico de acuerdo a la vocación del municipio, dando lugar a dinámicas territoriales de carácter regional entre distintos entes territoriales.

Entre más diversas sean las ventajas competitivas más estable y flexible será el sistema económico, al no depender de la comercialización de un solo producto, por el contrario, puede poseer la capacidad de construir una gama de productos y servicios que permitan la dinamización del ingreso económico territorial desde la perspectiva de calidad de vida y asociatividad, para el caso de Belén de Umbría.

La transformación de materias primas e insumos locales generan efectos en las cadenas productivas pre-existentes en el territorio, ocasionando cierto valor agregado y riqueza, fruto de la cooperación entre participantes activos.

Es bien sabido que el capitalismo es el modo de producción imperante a nivel global, sin embargo, no es el único, y en el municipio de Belén de Umbría se pueden encontrar rasgos característicos y significativos del modo de producción solidario, en el cual se coopera entre integrantes para adquirir bienes y servicios, siendo una actividad simultánea a la gestión de condiciones de producción industrial en la zona, con la capacidad de competir en economías de escala debido a la característica de asociatividad productiva, de carácter agrícola, permitiendo el desarrollo de diversos sectores económicos que traspasan el nivel local.

Por medio de una matriz DOFA se describen las fortalezas y debilidades de Belén de Umbría, teniendo en cuenta el análisis de dinámicas territoriales, diversas entrevistas semi-

estructuradas, consulta a expertos, observación participante, además del análisis permanente de patrones de comportamiento en procesos multiescalares, de carácter endógeno y materializadas mediante la alcaldía municipal como ente territorial, así mismo se evidenciaron patrones de comportamiento desde el sistema socioeconómico desde una perspectiva exógena, procurando posibles Ventajas Competitivas desde el conocimiento de las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas con influencias supramunicipales en el desarrollo territorial de Belén de Umbría.

**Tabla 6. Hoja de Trabajo DOFA: Ventajas Competitivas Belén de Umbría, Risaralda**

<b>DEBILIDADES</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Índice de agua no contabilizada de 43%</li> <li>2. Ocupación permanente y desordenada del espacio público, deterioro del mismo</li> <li>3. Inexistencia de organismos de tránsito y control vehicular</li> <li>4. SIMAP desactualizado y desarticulado</li> <li>5. Plan Básico de Ordenamiento Territorial desactualizado</li> <li>6. Instrumentos de planificación desarticulados</li> <li>7. Menos del 10% del área territorial áreas protegidas y de manejo especial</li> <li>8. Inexistencia planta de tratamiento de aguas residuales</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Comercialización regional y nacional de producción agrícola</li> <li>2. Paisaje Cultural Cafetero</li> <li>3. Plan Departamental de Ordenamiento Territorial: Creación de provincias administrativas y de planificación</li> <li>4. Mercados de exportación</li> <li>5. Alianzas estratégicas</li> </ol>
<b>FORTALEZAS</b>	<b>AMENAZAS</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Actividades productivas agrícolas diversas</li> <li>2. Despensa de alimentos</li> <li>3. Identidad territorial</li> <li>4. Asociatividad productiva (economía solidaria)</li> <li>5. Minifundio principal manera de tenencia de la tierra</li> <li>6. Agricultura certificada por el ICA</li> <li>7. clúster de plátano y cafés especiales</li> <li>8. Productos agrícolas con sello de origen</li> <li>9. 60% de la economía corresponde al café</li> <li>10. Primer lugar en producción de café y plátano en el departamento</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Centralismo político departamental y nacional</li> <li>2. Deficiencia manejo áreas protegidas</li> <li>3. Cambio climático</li> <li>4. Dependencia económica del municipio (alcaldía)</li> </ol>

Fuente: esta investigación 2020.

A partir de la identificación de variables internas y externas al territorio, se toma la decisión de cruzar estas variables de naturaleza dinámica, de tal manera que se obtenga como resultado la identificación de ventajas competitivas y conflictos del territorio, los cuales interactúan a partir de diversas escalas, y pueden ser intuidos mediante instrumentos de gestión ambiental como lo es Risaralda Futuro Posible visión 2032, y la ordenanza 008 de 2020 por medio de la cual se adopta el Plan Departamental de Desarrollo 2020-2023 “Risaralda Sentimiento de Todos”.

**Tabla 7. Ventajas Competitivas y Conflictos de Belén de Umbría.**

Ventajas Competitivas	Conflictos
Nodo provincial (F4 – O3)	Ordenamiento del territorio (D6 – A1)
Paisaje Cultural Cafetero (F3 – O2)	Aumento en límites altitudinales frontera agrícola (D5 – A3)
Alianzas estratégicas (F7 – O1)	Saneamiento ambiental (D8 – A4)
Desarrollo local (F8 – O5)	SIMAP deficiente (D4 – A2)
Asociatividad productiva (F1 – O4)	
Bosque modelo (PDD)	

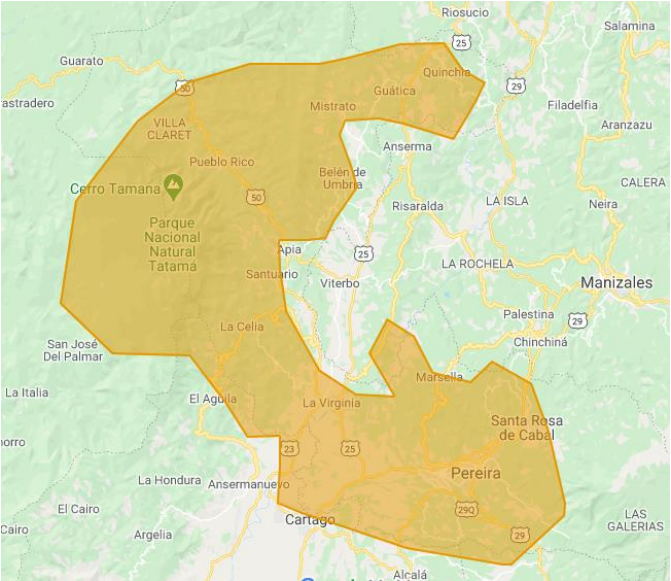
Fuente: esta investigación 2020

**Tabla 8. Resumen Ventajas Comparativas y Competitivas de Belén de Umbría.**

Ventajas Comparativas	Ventajas Competitivas
<b>Geocentro Subregional</b>	<p><b>Nodo Provincial:</b> Existen diversas condiciones que permiten articular al municipio con los principales centros económicos del país, como lo es la conectividad vial con otros municipios, la funcionalidad territorial expresada en la prestación de servicios como movilidad de personas, capital y carga, salud, educación, y otros complementarios que definen dinámicas territoriales con municipios colindantes a la Provincia del Café, además, el DANE registra que el 40.2% de valor agregado departamental se debe a la participación de Belén en la economía de Risaralda.</p> <p>El clúster de café tiene eslabones significativos en el eje cafetero, con la presencia de producción agrícola, plantas de procesamiento como trilladoras y planta de liofilizado, centro de conocimiento Cenicafé, diversos parques turísticos y fiestas en localidades diferentes, siendo parte de una región representativa por la producción de café.</p> <p>Las dinámicas territoriales traspasan límites departamentales, en articulación funcional de distintos nodos urbanos, mediante flujos socio-económicos y redes de infraestructura productiva, teniendo la capacidad de formar Región y de destacarse por su atractivo para la consecución de inversiones estratégicas debido a la cercanía a corredores de desarrollo a nivel nacional como lo son los tramos viales Viterbo-Risaralda, Puerto Caldas-Caimalito y el sistema aeroportuario de pasajeros y de carga (Matecaña y Santa Ana).</p>
<b>Vocación Agroindustrial</b>	<p><b>Alianzas estratégicas:</b> La cofinanciación de equipos y maquinaria para el procesamiento industrial de productos agrícolas hizo parte del inicio de constitución de esta ventaja competitiva, debido a la generación de interacciones estables a nivel institucional, comunitario y privado, que comparten conocimiento científico, demás de convenios entre distintos actores para lograr objetivos que en su mayoría son de carácter económico, expresados en los eslabones locales de las cadenas productivas del sector agropecuario, contando con la participación de 2 en un total de 11 cadenas productivas en el departamento,</p>

<p style="text-align: center;"><b>Vocación Agroindustrial</b></p>	<p>priorizadas en el Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023 “Risaralda Sentimiento de Todos”</p> <p>La eficiencia y eficacia a nivel organizacional e institucional tiende hacia la mejora continua de procesos mediante la implementación de programas que obedezcan las necesidades de la población, construyendo una cofinanciación en el desarrollo social, ambiental, físico e institucional</p> <p>Es necesaria la articulación participativa entre actores con influencias en los ciclos productivos, que permitan estrategias de integración del tejido social mediante la consolidación productiva y rentable derivada de diversos convenios de producción industrial.</p> <p>Las alianzas productivas estratégicas de mayor relevancia en el territorio pertenecen al sector alimento, teniendo interacciones mediante compromisos, requerimientos, mercados regionales y extranjeros, transferencia de tecnologías, capacitaciones para el capital humano, entre otras, con información de la participación en redes de cooperación del territorio mediante organizaciones como las siguientes: Fedecacao, Asofrucol, Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, APC Colombia, Pepsi Co Alimentos, gobierno de Canadá en temas organizacionales, financieros, de género, de financiamiento, y ambientales para la asociación Cuchilla del San Juan, lo que permite la permanencia de dinámicas en doble sentido productores-comercializadores, así como la inclusión social de mujeres y jóvenes en los procesos productivos. Las alianzas más influyentes en el municipio son con los siguientes actores:</p> <p>PepsiCo alimentos: Empresa de alimentos y bebidas que conforman diversas cadenas de valor, tienen asesoría técnica para los agricultores que suministran las materias primas como papa, plátano y maíz, en Belén de Umbría tienen procesos vinculantes con la asociación Asplabel y la Planta procesadora de plátano.</p> <p>Fedecacao: Federación Nacional de Cacaoteros, aliados comerciales de Asocacao, con prestación de asesoría técnica para el municipio. Permite el alcance a mercados internacionales, transferencia de tecnologías y semillas</p>
---	---

	<p>para el inicio de cultivos.</p> <p>Asohofrucol: Representa los intereses de productores hortofrutícolas de Colombia mediante el mejoramiento productivo y competitivo de los agro-negocios para contribuir con el desarrollo rural del país, contando con el fondo nacional de fomento hortofrutícola y la comercialización regional de alimentos.</p>
<b>Bienes y servicios ecosistémicos</b>	<p><b>Bosque Modelo:</b> Belén de Umbría se ubica dentro de la cuenca del río Risaralda, siendo reconocido por la diversidad ecosistémica de la zona. Se tiene un total de 45.6% de Risaralda en conservación de bosques naturales, que suman cerca de 175.500 Ha del departamento, las cuales se ubican en gran mayoría en la parte alta de la cuenca, entre los 1.800 y 3.900 m.s.n.m. (POMCA río Risaralda, 2017)</p> <p>La importancia biológica de esta cuenca se basa en el tamaño de su masa boscosa que facilita corredores biológicos en la conservación de flora (existiendo cerca de 3.000 especies de plantas y 564 especies de orquídeas) y fauna, que van desde pequeños murciélagos, aves, roedores a especies de gran tamaño como el Tigre Mariposa o Jaguar, proporcionando servicios ecosistémicos que superan los límites locales.</p> <p>La estructura del eje cafetero implica relaciones de conectividad y continuidad con el chocó biogeográfico al occidente, con la existencia de 9 zonas de vida según la clasificación Holdridge (IDEAM, 2000).</p> <p>La extensión del Bosque Modelo permite articular el sentido este-oeste (ver mapa) correspondiente a una gradiente altitudinal de 350 m.s.n.m. hasta 5.000 m.s.n.m. desarrollando procesos políticos que involucran actores sociales, económicos, políticos y técnicos en la toma de decisiones para la ocupación ordenada y el uso sostenible del territorio.</p> <p>Belén se encuentra dentro de la declaratoria de Bosque Modelo, contando con 2 áreas protegidas y 22 microcuencas que forman una red hídrica con gran variedad de ecosistemas estratégicos, albergando riqueza en su biodiversidad además de la actividad de organizaciones ambientales, sociales y gubernamentales</p>

	<p>en el territorio.</p> <p><b>Mapa área Bosque Modelo Risaralda</b></p>  <p>Fuente: Red Latinoamericana de Bosques Modelo RLBM 2018</p>
<p><b>Identidad cultural</b></p>	<p><b>Asociatividad:</b> <i>La forma asociativa es el mecanismo que han encontrado productores agropecuarios para hacerle frente a las demandas del mercado, obtener mejores precios de sus productos y lograr negociaciones en bloque para insumos, equipos, herramientas e inclusive recursos por parte del gobierno. (Castrillón, 2019)</i></p> <p>En el municipio existe la capacidad logística de agrupar pequeños productores para la comercialización de mayor cantidad de alimento debido al enfoque económico productivo de la zona, además de agrupación para la transformación industrial de productos agrícolas, que permiten la generación de procesos de innovación a través del tiempo, permitiendo asociaciones productivas con un aumento en su complejidad, logrando mejores condiciones de vida y elementos articuladores al desarrollo territorial.</p> <p>La red de asociaciones local ha sido según el PDM 2020-2023 el resultado del esfuerzo de los productores agropecuarios, que trabajan en función de la asociatividad, con una expresión primaria de la solidaridad en la producción agropecuaria, siendo el sector de mayor representatividad, con una característica de construcción de capital social a partir de la asociatividad. Además de</p>

	<p>esto, el municipio cuenta con procesos cooperativos de segundo nivel con representación global mediante Territorios de Aprendizaje, cooperativa que sistematiza las experiencias para dictar cursos de gerencia rural, conocida a nivel mundial por procesos organizacionales y ambientales eficientes.</p>
<p><b>Gobernabilidad ambiental</b></p>	<p><b>Desarrollo local:</b> Dada la multiplicidad de procesos de desarrollo económico social en el territorio, existe un atractivo en inversiones relacionada a la agroindustria con una perspectiva ambiental en actividades productivas, configurando un municipio con presencia del clúster de café y de plátano, siendo una concentración geográfica de instituciones y organizaciones asociadas y relacionadas mediante la producción de bienes y servicios, compitiendo y cooperando debido a intereses comunes, además de reconocer la importancia en el desarrollo de proyectos de infraestructura y componentes tecnológicos, derivadas la producción, maquila de productos y de los 2.147 establecimientos registrados en Cámara de Comercio (PDM, 2020)</p> <p>Según la evaluación agropecuaria del departamento, presentado por la Secretaría de Desarrollo Agropecuario de la Gobernación de Risaralda año 2019, Belén de Umbría ocupa el primer lugar en la producción de café y plátano en el departamento, con un rendimiento productivo de 1.6 toneladas por hectárea, con un área sembrada de 7.190 ha en 3.214 fincas según el PDM 2020-2023, producción agrícola que se soporta en la especialización productiva con prácticas amigables con el medio ambiente, generando procesos de investigación en innovaciones como programas de ahorro y uso eficiente de agua, manejo de vertimientos y programas de reciclaje, además de tecnologías limpias y la predominancia de mujeres en centrales de procesamiento debido a la característica de manejo delicado.</p> <p>Otros procesos relevantes se dirigen hacia el establecimiento de procesos de seguridad alimentaria, mediante el fortalecimiento del mercado campesino para la eficiencia en la relación productor-consumidor, que según el PDM actual, permite el logro de la obtención de productos frescos a un precio justo, con el aumento de conciencia sobre el consumo de productos orgánicos.</p>

Fuente: esta investigación 2020.



### **Ventajas Solidarias**

Son las ventajas compartidas en territorios colindantes, que construyen una expresión plural de la capacidad de cooperar para competir mediante sinergias que confluyen en la solidaridad como modo de producción, en la perspectiva de un esfuerzo asociativo, siendo dueños, gestores y usuarios de los bienes y servicios ofertados desde diversos sectores, como el agroindustrial, el turístico, ecológico, gastronómico, entre otros, que permiten la construcción de región debido a la visión compartida desde la administración y gestión del desarrollo territorial. Se crean relaciones gana-gana bajo este modelo, potencializando ventajas económicas de manera horizontal.

Se implementan acciones para el desarrollo de las potencialidades que generen competitividad en los territorios a nivel regional, teniendo la capacidad de cooperar para competir, y de alcanzar mayores y mejores niveles de bienestar mediante la gestión del desarrollo desde la perspectiva cooperativa.

Belén de Umbría está dentro del triángulo de oro, reconocido por la conectividad con los principales corredores geoestratégicos de Colombia, el desarrollo de infraestructura y la concentración de equipamientos o maquinaria, lo que permite la dinamización del entramado territorial. Entre las ventajas solidarias evidenciadas en la región, se destaca la creación de Provincias Administrativas y de Planificación mediante la Provincia del Café, a nivel ecosistémico, se prioriza el departamento de Risaralda como Bosque Modelo a nivel internacional, con procesos turísticos desde el Paisaje Cultural Cafetero Patrimonio de la Humanidad, y reconocimiento mediante sellos de origen y estándares de productividad y calidad de productos agrícolas que debido a los encadenamientos productivos se tiene un nivel de desarrollo agroindustrial asociativo con diversos territorios, así mismo, los procesos asociativos traspasan fronteras geográficas mediante procesos evidenciados desde Territorios

de Aprendizaje, asociación de segundo nivel que sistematiza experiencias, logrando una influencia en diversas regiones a nivel nacional e internacional.

### **Capítulo 3: “Diseñar lineamientos estratégicos para la construcción de ventajas cooperativas en el municipio”.**

En el último momento de la investigación se pretende enfatizar en el logro de un futuro deseado y las vías de acercamiento al mismo, determinando objetivos desde la identificación de ventajas competitivas territoriales y objetivos que permiten la construcción de estrategias adaptativas a corto, mediano y largo plazo con un carácter flexible frente a los cambios de condiciones ambientales externas, enmarcadas en una estrategia de Ordenamiento Territorial para el municipio de Belén de Umbría, teniendo en cuenta instrumentos de Planificación Territorial contextualizados en la región.

Se tienen en cuenta aspectos potenciales y limitantes identificadas mediante la matriz DOFA, así como opiniones de expertos en el territorio y sus dinámicas más influyentes, proponiendo lineamientos estratégicos con un horizonte de tiempo a 2040, teniendo en cuenta la visión territorial del Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, en la cual establece a Belén de Umbría como municipio ejemplar por su proyección sostenible, solidez administrativa, organización comunitaria, asociativa y alta productividad en su economía agropecuaria y agroindustrial.

Se formulan 25 acciones estratégicas para el logro de la visión 2040 mediante el desarrollo de ventajas competitivas de carácter solidario, tomando como referencia instrumentos de planificación municipal, departamental, regional y nacional, como lo son el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del río Risaralda POMCA, el Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023, el Plan de Gestión Ambiental Regional 2019-2039, el Plan Nacional de Desarrollo y la ley 388 de 1997, a partir de la revisión de información se consolidan las acciones estratégicas por ventaja competitiva identificada (ver anexo tabla 4), que se priorizan mediante la evaluación de

dos criterios referentes a Impacto y Gobernabilidad, con una calificación de cero a tres, siendo cero calificación y tres mayor calificación respecto al criterio evaluado (ver anexo gráfica 2), se priorizan aquellas acciones con puntaje igual o superior al 80% teniendo como resultado 15 acciones estratégicas priorizadas (ver anexo gráfica 3) mediante las cuales se procede a la construcción de lineamientos generales que permitan la consecución de un territorio competitivo.

### **Lineamiento I Fortalecimiento relaciones Urbano-regionales**

Belén de Umbría tendrá la capacidad de planear, gestionar e invertir de forma más eficiente debido a la asociatividad territorial con municipios colindantes a la Provincia del Café, a su vez, desarrollará proyectos de integración desde las tecnologías de la información y comunicación como fundamento de una región productiva y competitiva, aumentando vínculos campo-ciudad, las cuales se fomentarán mediante redes cooperativas de intercambio y abastecimiento.

#### **Acciones estratégicas**

1. Fomentar la integración supramunicipal a través de la planificación y ordenamiento territorial
2. Fortalecer clúster de café y plátano
3. Fomentar redes cooperativas de intercambio y abastecimiento de productos agrícolas
4. Establecer programa interinstitucional en la Provincia del Café con información del sector agropecuario.

### **Lineamiento II Fortalecimiento de la Gestión Ambiental Local**

Belén de Umbría contará con áreas protegidas, sistemas agroforestales y bosques integrados, aumentará la biodiversidad y la funcionalidad ecosistémica, el cual generará un equilibrio entre

el desarrollo productivo y la integridad de las relaciones ecológicas. La gestión ambiental se direccionará al manejo adecuado de los bienes y servicios ecosistémicos.

#### Acciones estratégicas

1. Fortalecer áreas protegidas
2. Establecer programas de valoración de servicios ecosistémicos
3. Realizar acotamiento de rondas hídricas de cuerpos de agua
4. Aumentar procesos vinculantes con centros educativos

### **Lineamiento III Fortalecimiento Sistemas Agroindustriales**

Belén tendrá sistemas productivos articulados a sectores industriales mediante encadenamientos y estrategias de producción más limpia, asegurando la calidad y sostenibilidad de productos agrícolas, promoverá la transición hacia una producción sostenible a través de la investigación, educación y generación de estrategias normativas para prevenir la degradación ambiental del territorio.

#### Acciones estratégicas

1. Establecer mecanismos de producción más limpia en la agroindustria
2. Proponer proyectos de investigación clúster de café y plátano
3. Aumentar la participación de pequeños productores en el sector agroindustria

### **Lineamiento IV Fortalecimiento socioeconómico desde la Perspectiva Solidaria**

Belén de Umbría potencializará el desarrollo local mediante el fortalecimiento del capital social y la consolidación de la democracia y asociatividad convirtiendo la población en protagonista del desarrollo de su territorio, enfocado hacia una gobernanza con rol activo de actores e

instituciones locales en la generación de proyectos y gestión del territorio, construyendo territorios empoderados y autogestionados con equidad.

#### Acciones estratégicas

1. Ampliar canal de comunicación en doble vía mandatario-comunidad
2. Fortalecer la gobernanza ambiental
3. Fomentar el cuidado y la protección del patrimonio material e inmaterial del municipio

### **Capítulo 4: “Análisis de resultados”**

Al identificar las Ventajas de Belén de Umbría, este se presenta como un territorio con oportunidades mediadas por la cultura cafetera, con una articulación entre habitantes, gremios y organizaciones ambientales, que demuestran arraigo y sentido de pertenencia hacia el municipio, mediante los cuales se busca aumentar la participación comunitaria y las oportunidades del sector económico, pensando en el bienestar social y el aumento de capacidades territoriales.

Los esfuerzos asociativos han permitido la innovación de procesos productivos en sistemas instalados, generando la potenciación de conocimiento local con desarrollo tecnológico según necesidades compartidas, que además, integra variables ambientales creando sistemas productivos sostenibles debido al uso de tecnologías limpias.

Las asociaciones productivas convergen en Territorios de Aprendizaje, asociación de segundo nivel que impulsa un desarrollo sostenible e inclusivo respecto a capacidades endógenas para la gestión del saber local, que consecuente al desarrollo económico crean valor agregado al compartir experiencias sistematizadas con otras regiones del país y del mundo.

La investigación es una variable presente en la consolidación agroindustrial de Belén, debido a su incidencia en procesos eficientes, resalta la innovación en el aprovechamiento de distintos sistemas agrícolas y procesos industriales asociados.

Los procesos de impacto positivo en el territorio y en las asociaciones productivas son el resultado de alianzas estratégicas público-privadas, consolidadas a través del tiempo debido a la vinculación con otros territorios mediante la especialización de actividades económicas y otras dinámicas territoriales, que de una u otra manera han aportado en la formulación de estrategias de paz en un territorio en el que en algún momento tuvo lugar la guerra, aumentando la base y funcionalidad social del territorio desde la obtención de beneficios individuales y colectivos en comunidades específicas, contextualizando y teniendo en cuenta el carácter dinámico y cambiante de cada proceso productivo, orientados a movilizar las capacidades endógenas comparativas y competitivas del territorio.

Se perciben interacciones entre sistema natural y social que permiten un flujo constante de beneficios que cumplen y aseguran los derechos humanos, la buena calidad del ambiente y la cooperación a nivel regional que facilita interrelaciones y sinergias con territorios adyacentes, los cuales incluyen mecanismos que aseguran el cumplimiento y la aplicación de leyes ambientales, así como prácticas destinadas a mejorar resultados ambientales.

Es importante abordar el territorio desde los flujos de dinámicas territoriales debido a las condiciones actuales que pueden influir en el incremento del bienestar futuro, así como el reconocimiento de actores influyentes en el territorio que permiten una inclusión social con sustentabilidad ambiental como pilar fundamental de la identidad cultural de la sociedad.

A nivel institucional se prioriza el mejoramiento de vías y su conectividad vial interna propicia el desarrollo municipal debido a su vocación territorial y ventajas descritas, además de fortalecer

las condiciones que permiten la participación en mercados nacionales e internacionales desde el sector estratégico agrícola y agroindustrial.

*El desarrollo institucional tiene propósitos de estimular, facilitar la interacción y la concertación de los actores locales entre ellos y los agentes externos relevantes, incrementando oportunidades para que la población pobre participe del proceso y sus beneficios, siendo factor clave para el establecimiento de una gobernanza (Schejtman y Berdegúe, 2004)*

La gestión ambiental municipal presenta falencias en el manejo de áreas protegidas, articulación y actualización de los sistemas de gestión ambiental, además, no se tienen en cuenta servicios ecosistémicos para la formulación de políticas públicas, programas y proyectos, lo que genera ecosistemas con prácticas de manejo que facilitan la degradación de los suelos, como lo es el porcentaje de tierras ganaderas en zonas cercanas a los ríos y rondas hídricas, quemas indiscriminadas en zona rural y otros procesos que disminuyen la calidad ambiental.

El desarrollo regional se centra en encadenamientos productivos que permiten el aumento del valor agregado en el sector secundario de productos derivados del café, configurando el centro occidente Colombiano como la región de mayor influencia económica del país, así mismo, es importante desde el punto de vista ecosistémico debido a características ambientales y ecológicas de los bienes y servicios ecosistémicos disfrutados. Cabe resaltar que existen dinámicas respecto a procesos que degradan la calidad ambiental desde los sistemas agrícolas productivos, la desactualización y desarticulación de instrumentos de planificación territorial, que generan la necesidad de acciones de mayor alcance que promuevan un desarrollo integral.

La construcción de lineamientos generales desde una visión de ventajas competitivas permite la comprensión de los habitantes como actores y creadores del desarrollo territorial, teniendo

claridad sobre las competencias del municipio, desde las cuales se espera un comportamiento más fluido debido a la vocación económica del territorio.

### **Conclusiones y recomendaciones**

Por medio del ejercicio concretado se identifican ventajas de importancia económica para el ordenamiento territorial de Belén de Umbría, que en el marco del ordenamiento territorial convierten en estrategias sólidas para el desarrollo, siendo el resultado de conocimientos adquiridos en el transcurso de la investigación.

Desde las Ciencias Ambientales se identifican ventajas competitivas, las cuales aportan la capacidad de adaptación del territorio desde la perspectiva económica y características endógenas, permitiendo la comprensión y procesamiento de flujos socioecológicos para el mayor beneficio posible con centro la vida.

Es necesaria la generación de políticas y prácticas sociales que impliquen un buen funcionamiento ecosistémico, conservando la biodiversidad y la sostenibilidad de los beneficios obtenidos mediante un uso racional de la biodiversidad que permita superar desafíos como la gestión integral de áreas protegidas, de bienes y servicios ecosistémicos, además de la adaptación al cambio climático y estabilidad de la frontera agrícola.

La competitividad territorial depende en mayor grado de los capitales del desarrollo, desde los cuales se forman competencias orientadas a potenciar las ventajas territoriales del municipio, además de vínculos público-privados en pro de obtener beneficios en el municipio con la participación activa de actores en la ejecución de instrumentos para el ordenamiento territorial adaptado a distintas escalas con relación directa a variables que estructuran ventajas, considerando la oportunidad que allí reside para la construcción de un futuro mejor.



La ausencia de lineamientos claros para el desarrollo de ventajas competitivas en los instrumentos de planificación territorial han derivado una presión sobre recursos el sistema natural debido a la poca diversificación en actividades productivas agrícola y diversas prácticas de manejo, además del desconocimiento de las potencialidades del territorio.

## **Bibliografía**

Ángel Maya, C. Augusto, 1995. La Fragilidad Ambiental de la Cultura, Editorial Universidad Nacional: Instituto de Estudios Ambientales IDEA. Pág. 91

Alcaldía Municipal de Belén de Umbría, 2020. Plan de Desarrollo “Bienestar para Todos”. Belén de Umbría. Pág. 17 – 53

Asamblea de Risaralda, Ordenanza 029 Diciembre 12 2019. Por la cual se adopta el Plan Departamental de Ordenamiento Territorial de Risaralda 2020-2035

Agudelo Salazar, Paola Andrea y Calderon García, Vanessa. 2015. Dinámicas territoriales del departamento de Risaralda- Subregión II Caso de estudio Belén de Umbría. Universidad Tecnológica de Pereira.

Arlson; Francisco Aguirre y Javier Escobal. 2012. Dinámicas territoriales rurales, mercados y estructuras productivas. Serie Claves para el Desarrollo Territorial. Santiago Chile: Rimisp- Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

Brenner, Ludger. Vargas del río, David. 2010. Gobernabilidad y gobernanza ambiental en México. La experiencia de la Reserva de la biosfera Sian Ka'an. México: Polis.

Boisier, Sergio, 2004. Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. Revista eure. pp. 27-40, Santiago de Chile

Bedoya-Gomez Bis D y Marín-Fernandez, Jefferson. 2019. Valoración ecológica de los servicios ecosistémicos prestados por el suelo en fincas cafeteras de la Cuchilla de San Juan, municipio de Belén de Umbría, Colombia. Universidad Tecnológica de Pereira

Camargo, Germán. 2005, Ciudad Ecosistema: Introducción a la ecología urbana. Universidad Piloto de Colombia

Congreso de la Republica de Colombia. Ley 388/1997 de Desarrollo Territorial

Congreso de la Republica de Colombia. Constitución Política de Colombia 1991

Congreso de la Republica de Colombia. Ley 1454/2011 de Ordenamiento Territorial

Coaliciones Acceso de Centroamérica. 2009. Gobernabilidad ambiental. La participación de la sociedad civil en la gestión de los recursos naturales y el ambiente. Costa Rica: Programa de sociedad civil y participación.

Consortio Ordenamiento Cuenca río Risaralda. 2017, Caracterización Básica de la Cuenca. 2017

Consortio Ordenamiento Cuenca río Risaralda. 2017, Fase Diagnostica, Caracterización del medio Físico - Biótico.

Consortio Ordenamiento Cuenca río Risaralda. 2017, Fase Diagnóstica, Caracterización de vegetación y flora, caracterización de fauna.

Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER. Microcuencas e hidrografía Municipio de Belén de Umbría. Recuperado de: <https://docs.google.com/spreadsheets/u/0/d/1cdL0VgRTR0wvAggUVVjynUfI7AivNisePkmsgWITJTc/pub?output=html>

Consortio Ordenamiento Cuenca río Risaralda. 2017 Caracterización socioeconómica y cultural de la cuenca.

Cultura y Bibliotecas Comfamiliar. 2017, Reseña Histórica Belén de Umbría Risaralda. Extraída de: <https://culturaybibliotecas.comfamiliar.com/belen-de-umbria/>

Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina. 2020, Servicios Ecosistémicos Urbanos. Recuperado de: <https://cods.uniandes.edu.co/que-son-los-servicios-ecosistemicos-urbanos-y-por-que-debemos-tenerlos-en-cuenta/>

Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER, 2015, Alcaldía Municipal de Belén de Umbría. Actualización Plan de Manejo Ambiental Parque Natural Regional Santa Emilia.

Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER, 2015, Alcaldía Municipal de Belén de Umbría. Actualización Plan de Manejo Ambiental Distrito de Manejo Integrado Cuchilla del San Juan.

Corporación Autónoma Regional de Risaralda, Carder. 2007. La gestión de áreas protegidas en Risaralda y su aporte a la consolidación del Bosque Modelo. Pereira, Risaralda: Red Internacional de Bosque Modelo.

Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER. 2020. Datos Generales Municipio de Belén de Umbría. Extraído de: <http://siae.carder.gov.co/belen-de-umbria-datos-generales.pdf>

Corporación Autónoma Regional de Risaralda, CARDER. 2019. Plan de Gestión Ambiental Regional 2019-2039. Pereira

Contraloría General de Risaralda. 2016, Informe Ambiental Departamento de Risaralda. Recuperado de: [http://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000071/3538\\_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20152016.pdf](http://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000071/3538_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20152016.pdf)

Contraloría General de Risaralda. Informe Ambiental Departamento de Risaralda. 2019 Recuperado de: [https://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000449/22407\\_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20182019\\_compressed-1.pdf&ust=1594844580000000&usg=AOvVaw1UGSHzLNmh\\_QRnSug8dSZd&hl=es](https://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000449/22407_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20182019_compressed-1.pdf&ust=1594844580000000&usg=AOvVaw1UGSHzLNmh_QRnSug8dSZd&hl=es)

Contraloría General de Risaralda. 2020, Informe Final Auditoria Especial a la Gestión Ambiental Local Municipio de Belén de Umbría

Castrillon, Natalia. 2019. Asociatividad: Estrategia de desarrollo para el sector agropecuario . Pereira: Universidad Cooperativa de Colombia.

Carrizosa Umaña, Julio, 2000. ¿Qué es el Ambientalismo? La visión ambiental compleja. Pág. 88 - 95

Chiriboga Vega, Manuel, 2010. Dinámicas Territoriales Rurales en América Latina. Revista Eutopía. Pág. 51 – 68

Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina, 2020. Servicios Ecosistémicos Urbanos. Recuperado de: <https://cods.uniandes.edu.co/que-son-los-servicios-ecosistemicos-urbanos-y-por-que-debemos-tenerlos-en-cuenta/>

Contraloría General de Risaralda, 2020. Informe Final Auditoria Especial a la Gestión Ambiental Local Municipio de Belén de Umbría. Pág 6

Conpes 3547 de 2008. Política Nacional Logística. 27 de Diciembre de 2008.

Consorcio Ordenamiento Cuenca río Risaralda, 2017. Fase Diagnostica, Caracterización Básica de la Cuenca. Pereira. Pág. 170

Contraloría General de Risaralda, 2019. Informe Ambiental Departamento de Risaralda. Pág. 16 - 192 Recuperado de: [https://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000449/22407\\_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20182019\\_compressed-1.pdf&ust=1594844580000000&usg=AOvVaw1UGSHzLNmh\\_QRnSug8dSZd&hl=es](https://contraloria-general-del-risaralda.micolombiadigital.gov.co/sites/contraloria-general-del-risaralda/content/files/000449/22407_informe-ambiental-departamento-de-risaralda-20182019_compressed-1.pdf&ust=1594844580000000&usg=AOvVaw1UGSHzLNmh_QRnSug8dSZd&hl=es)

Corporación Autónoma Regional de Risaralda Carder, 2001. Diagnósticos de Riesgos Ambientales Municipio de Belén de Umbría Risaralda. Pág. 20

Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER. Datos Generales Belén de Umbría, Risaralda, Sistema de Información Ambiental y Estadística, Recuperado de: <http://siae.carder.gov.co/belen-de-umbria-datos-generales.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, 2018. Censo Nacional de Población y Vivienda. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>

Departamento Nacional de Planeación DNP Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/DNPN/Paginas/Plan-Nacional-de-Desarrollo.aspx>

Departamento de Risaralda. Ordenanza 008 de Mayo 31 de 2020. Por la cual se adopta el Plan Departamental de Desarrollo para el periodo 2020-2023.

Dirección General Ambiental Sectorial, 2002. Grupo de Gestión Urbana y Salud. Guía de Gestión Administrativa para la aplicación del SIGAM. Pág 19. Recuperado de: <http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/005574/home/guia.pdf>

Empresas Públicas Municipales S.A.S. Portafolio de Servicios. Recuperado de: <http://www.epmbelen.com/portafolio-de-servicios.html>

F. Mojica. 2006. Concepto y Aplicación de la Prospectiva Estratégica. Revista Mago de Oz. Bogotá: Centro de Pensamiento Estratégico y Prospectiva, Universidad Externado de Colombia. Recuperado de: <http://www.url.edu.gt/PortalURL/Archivos/57/Archivos/Concepto%20y%20modelo%20de%20la%20prospectiva%20Mojica%20Guatemala.pdf>

Gobernación de Risaralda, Asamblea de Risaralda. Ordenanza 026 2019 “Por la cual se adopta el Plan Departamental de Ordenamiento Territorial de Risaralda 2020 – 2035”

Godet, Michael. 2000, La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica. Instituto Europeo de Prospectiva y Estrategia. España

Godet, M. 2007. Prospectiva Estratégica: Problemas y Métodos. Urumea:  
<http://www.prospektiker.es/prospectiva/caja-herramientas-2007.pdf>

Hurtado de Barrera, Jaqueline. 2000, Metodología de la Investigación Holística.

Índice Departamental de Competitividad. 2019, Consejo Privado de Competitividad, Universidad del Rosario.

Informe de Seguimiento Plan de Desarrollo Risaralda Verde y Emprendedora. 2020, Dirección de Gestión de Políticas Públicas.

Ley 99 de 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se organiza el Sistema Nacional Ambiental y se dictan otras disposiciones. 22 de Diciembre de 1993.

Ley 136 de 1994. Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios, art 84. 2 de Junio de 1994

Ley 388 de 1997. Por la cual se modifica la Ley 9ª de 1989, y la Ley 3ª de 1991 y se dictan otras disposiciones. 24 de Julio de 1997

Massiris Cabeza, Ángel. 2005, Fundamentos Conceptuales y Metodológicos del Ordenamiento Territorial. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.

Massiris Cabeza, Ángel. 2002, Ordenación del Territorio en América Latina. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.

Massiris Cabeza, Ángel. 2011, El diagnostico territorial en la formulación de planes de ordenamiento. Universidad Tecnológica y Pedagógica de Colombia, Perspectiva geográfica.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, Política de Gestión Ambiental Urbana. Pág. 13

Recuperado

de:

[https://www.minambiente.gov.co/images/AsuntosambientalesySectorialyUrbana/pdf/Polit%C3%ACcas\\_de\\_la\\_Direcci%C3%B3n/Politica\\_de\\_Gestion\\_Ambiental\\_Urbana.pdf](https://www.minambiente.gov.co/images/AsuntosambientalesySectorialyUrbana/pdf/Polit%C3%ACcas_de_la_Direcci%C3%B3n/Politica_de_Gestion_Ambiental_Urbana.pdf)

Ministerio de Agricultura Y Desarrollo Rural. Agencia Nacional de Tierras –ANT. Acuerdo N° 23 de 2017.

Murgueito, Magdalida y Gonzáles-Cabo, Verena. 2015, El territorio y su relación con las ventajas comparativas y competitivas en el municipio de La Unión, Valle del Cauca, Colombia.

Recuperado de: <http://dx.doi.org/10.18041/entramado.2015v11n2.22201>

Murgueito, Magdalida, Cruz-Caicedo, Luis Fernando, y Gonzáles-Cabo, Verena. 2013, Una Mirada a lo Regional ¿Competitividad versus Marketing Territorial? Universidad de San Buenaventura, Cali

Molalo L., Olga Lucia. 2008. Identidad cultural, un concepto que evoluciona. Bogotá, Colombia: Revista Opera.

Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. 2017. Biodiversidad y Servicios ecosistémicos en la planificación y gestión ambiental urbana. Bogotá: Minambiente.

Nieto, Margarita. Cardona, Luisa Fernanda. Agudelo, Catherine. 2015, Servicios Ecosistémicos, Provisión y Regulación Hídrica en los Paramos. Instituto Humboldt. Pág 15-21. Recuperado de: <http://repository.humboldt.org.co/handle/20.500.11761/9296>

Naciones Unidas. 2020. Why does environmental rights and governance matter: environment programme.



Ossa, C. Alberto, 2004. Teoría General de Sistemas: Aspectos Teóricos y Practicos. Pág. 70

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. 2020. Servicios ecosistémicos y biodiversidad. Recuperado de: <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/es/>

Planes de Desarrollo Municipal Belén de Umbría, periodo 2008 – 2020.

Red de redes de economía alternativa y solidaria REAS 2020, Carta de Economía Solidaria. Recuperado de: <https://www.reasred.org/>

Singer, Paul. 2000. Economía Solidaria. Un modo de producción y distribución. Sao Paulo: Editora Contexto.

Secretaria de Planeación Departamental. Risaralda Futuro Posible, Construcción Social Visión 2032. Pereira: Gobernación de Risaralda.

Schejtman y Berdegué. 2004. Desarrollo territorial rural. Chile: RIMISP-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

Universidad Nacional de Colombia, 2020. Instituto de Estudios Urbanos. Servicios Ecosistémicos Urbanos. Recuperado de: <http://ieu.unal.edu.co/medios/noticias-del-ieu/item/servicios-ecosistemas-urbanos-que-son-y-cual-es-su-importancia>

Vega Mora, Leonel, 2005. Hacia la sostenibilidad ambiental del desarrollo: construcción de pensamiento ambiental práctico a través de una política y gestión ambiental sistémica. Pág 54

Wilches-Chaux, Gustavo. 2006. Brújula, bastón y lámpara para trasegar los caminos de la educación ambiental. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

## Anexo

**Tabla 1. Formato de entrevista**

<b>Actividad</b>	
<b>Fecha</b>	
<b>Asociación</b>	
<b>Entrevistado</b>	
<b>Preguntas</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Año de inicio de la asociación</li> <li>2. Número de integrantes (empleos directos), formación educativa y ocupación</li> <li>3. ¿Maquinaria especializada?, estado propiedad de instalaciones y lugar</li> <li>4. Programas de capacitación o especialización para procesos productivos (tema)</li> <li>5. Procesos productivos llevados a cabo e infraestructura necesaria</li> <li>6. Marca del producto y procesos asociados</li> <li>7. Instituciones que interactúan con la asociación y ciudades</li> <li>8. Procesos vinculantes con grupos de investigación</li> <li>9. Producción al año</li> <li>10. Existencia de comités y alianzas estratégicas</li> <li>11. Procesos de innovación en procesos productivos y manejo de residuos</li> <li>12. Certificados de calidad, estándares para la comercialización</li> <li>13. Consideración eje ambiental, ¿poseen plan de manejo?</li> </ol>

**Tabla 2. Base de datos entrevistas**

<b>Nombre</b>	<b>Organización</b>	<b>Número de contacto</b>
Julián Medina	Alcaldía	3148296433
María Eugenia Marín	Asopabel	3127578209
Edilma Collazos	Territorios de aprendizaje	3117118318
Juliana Murillo	Asplabel	3147989087
German Alonso Preciado	Cuchilla del San Juan	3135432073
Lorena Martinez	Asocacao	3104535065
Javier Gustavo Castaño	Asplabel	3217491912
Aberto Piedrahita Echeverry	Acuabel	31461617702
Vanessa Benjumea	Concejal	3223746795
Fredy Ortiz	Asbelagua	3192806136
Esteban Duque	Concejal	3113749212

**Tabla 3. Criterios y valoración priorización de actores territoriales**

Escala de valoración	Criterio			
	Capacidad de Financiación	Interés Social	Gestión Ambiental	Territorialización
0 (cero) El actor no cuenta con intereses, objetivos o funciones encaminadas al criterio	Evalúa la capacidad que posee el actor de gestionar y financiar proyectos de interés económico en el territorio	Evalúa la responsabilidad social del actor con la población mediante la implementación de proyectos e inversiones de interés social, así como programas y capacitaciones en diversos temas, capacidad de generar sinergias con los demás actores	Evalúa la capacidad de gestión ambiental territorial sobre procesos administrativos, industriales y organizacionales	Evalúa la apropiación y sentido de pertenencia de cada actor con el municipio, además de su nivel de reconocimiento en el territorio
1 (uno) El actor cuenta con intereses, objetivos o funciones de influencia BAJA encaminadas al criterio	Peso porcentual 30%	20%	25%	25%
2 (dos) El actor cuenta con intereses, objetivos o funciones de influencia MEDIA encaminadas al criterio				
3 (tres) El actor cuenta con intereses, objetivos o funciones de influencia ALTA encaminadas al criterio				

**Gráfico 1. Matriz evaluación de actores territoriales**

EVALUACIÓN										
ACTOR (Abrev.)	CRITERIO				PONDERACIÓN				SUMATORIA	DESV. ESTÁNDAR
	CAPACIDAD FINANCIACIÓN	INTERÉS SOCIAL	GESTIÓN AMBIENTAL	TERRITORIALIZACIÓN						
	0,3	0,2	0,25	0,25						
Coop-Caf	2	1	2	3	0,6	0,2	0,5	0,75	2,05	0,232289331
Camara	2	1	1	1	0,6	0,2	0,25	0,25	1,3	0,184842275
Minorista	1	0	0	3	0,3	0	0	0,75	1,05	0,354436172
Acueductos	1	2	2	2	0,3	0,4	0,5	0,5	1,7	0,095742711
Academia	0	2	0	1	0	0,4	0	0,25	0,65	0,197378655
ESP	2	3	3	3	0,6	0,6	0,75	0,75	2,7	0,08660254
Aso-Primario	1	2	2	3	0,3	0,4	0,5	0,75	1,95	0,193110504
Aso-Secun	2	2	3	3	0,6	0,4	0,75	0,75	2,5	0,16583124
Aso-Terciario	2	3	2	3	0,6	0,6	0,5	0,75	2,45	0,103077641
Alcaldia	3	3	3	3	0,9	0,6	0,75	0,75	3	0,122474487
Carder	2	2	3	3	0,6	0,4	0,75	0,75	2,5	0,16583124
Gobernacion	2	3	2	3	0,6	0,6	0,5	0,75	2,45	0,103077641
Amco	2	2	2	2	0,6	0,4	0,5	0,5	2	0,081649658
Rap	2	2	2	2	0,6	0,4	0,5	0,5	2	0,081649658
Gobierno-Nal	2	2	2	2	0,6	0,4	0,5	0,5	2	0,081649658
APC-Col	3	3	1	2	0,9	0,6	0,25	0,5	2,25	0,268871097
ICA	1	1	1	1	0,3	0,2	0,25	0,25	1	0,040824829

**Tabla 4. Acciones estratégicas respecto a ventajas competitivas del territorio**

Ventajas Comparativas	Ventajas Competitivas	Acciones estratégicas
Geocentro subregional	Nodo provincial	1. Fomentar la integración supramunicipal a través de la planificación y ordenamiento territorial 2. Actualizar y articular instrumentos de ordenamiento territorial 3. Liderar alianza de articulación interinstitucional para la asistencia técnica y capacitaciones buenas prácticas agrícolas provincia del café 4. Establecer programa interinstitucional en la Provincia del café con información del sector agropecuario 5. Formular estrategia de vinculación al Plan Regional de Negocios Verdes
Vocación agroindustrial	Alianzas estratégicas	6. Proponer proyectos de investigación clúster de café y plátano 7. Establecer mecanismos de producción más limpia en la agroindustria 8. Garantizar conectividad urbano-rural 9. Aumentar procesos de innovación productiva

		10. Fortalecer clúster de café y plátano
Bienes y servicios ecosistémicos	Bosque Modelo	11. Realizar acotamiento de rondas hidricas de cuerpos de agua 12. Fortalecer áreas protegidas 13. Ampliar conectividad corredores ecológicos 14. Establecer programas de valoración de servicios ecosistémicos 15. Proponer ruta turística Bosque Modelo
Identidad cultural	Asociatividad	16. Fomentar redes cooperativas de intercambio y de abastecimiento de productos agrícolas 17. Brindar asistencia organizacional asociaciones productivas 18. Aumentar participación de pequeños productores en el sector agroindustria 19. Fortalecer asociaciones productivas mediante transferencia de tecnología 20. Fortalecer capacidad organizacional de asociaciones
Gobernabilidad ambiental	Desarrollo local	21. Ampliar canal de comunicación en doble vía entre mandatario-comunidad 22. Implementar programa fortalecimiento Juntas de Acción Comunal 23. Aumentar procesos vinculantes con centros educativos 24. Fomentar el cuidado y protección al patrimonio material e inmaterial del municipio 25. Fortalecer la gobernanza ambiental

Fuente: esta investigación 2020.

**Gráfica 2. Matriz evaluación acciones estratégicas**

Acciones estratégicas	EVALUACIÓN				
	Impacto	Gobernabilidad	PONDERACIÓN		SUMATORIA
	0,5	0,5			
1	3	3	1,5	1,5	3
2	2	2	1	1	2
3	2	1	1	0,5	1,5
4	3	2	1,5	1	2,5
5	1	1	0,5	0,5	1
6	3	3	1,5	1,5	3
7	3	3	1,5	1,5	3
8	3	0	1,5	0	1,5
9	2	1	1	0,5	1,5
10	2	3	1	1,5	2,5
11	3	2	1,5	1	2,5
12	3	2	1,5	1	2,5
13	2	2	1	1	2
14	3	3	1,5	1,5	3
15	1	2	0,5	1	1,5
16	3	3	1,5	1,5	3
17	1	3	0,5	1,5	2
18	3	2	1,5	1	2,5
19	2	2	1	1	2
20	2	0	1	0	1
21	3	3	1,5	1,5	3
22	3	3	1,5	1,5	3
23	3	2	1,5	1	2,5
24	3	2	1,5	1	2,5
25	3	3	1,5	1,5	3

**Gráfica 3. Acciones estratégicas priorizadas**

Fomentar la integración supramunicipal a través de la planificación y ordenamiento territorial
Establecer programa interinstitucional en la Provincia del café con información del sector agropecuario
Proponer proyectos de investigación clúster de café y plátano
Establecer mecanismos de producción más limpia en la agroindustria
Fortalecer clúster de café y plátano
Realizar acotamiento de rondas hídricas de cuerpos de agua
Fortalecer áreas protegidas
Establecer programas de valoración de servicios ecosistémicos
Fomentar redes cooperativas de intercambio y de abastecimiento de productos agrícolas
Aumentar participación de pequeños productores en el sector agroindustria
Ampliar canal de comunicación en doble vía entre mandatario-comunidad
Implementar programa fortalecimiento Juntas de Acción Comunal
Aumentar procesos vinculantes con centros educativos
Fomentar el cuidado y protección al patrimonio material e inmaterial del municipio
Fortalecer la gobernanza ambiental

**Fotografías**

1. Mercado Campesino, realizado por última vez el 23 de Febrero 2020







## 2. Jardín Botánico José Celestino Mutis



## 3. Planta procesadora de plátano





4. Laboratorio de genética Acuabel





## 5. Trapiche en la vereda Santa Emilia

